

社會給付

Social Benefits

2005 年我國社會安全支出規模（不含義務教育）為 1 兆 2,653 億元，占 GDP 比率 11.1%，近 6 年平均每年增加 6.1%；其中社會給付（Social benefits）1 兆 1,874 億元（占 94%）、行政費用（如基金營運費用、業務委託費、事務費）及其他支出（如貸款利息、稅務支出及雜項支出）779 億元（占 6.0%）；2005 年平均每人受益 5.6 萬元，較 2000 年增加 1.3 萬元。

一、社會給付

社會給付係為減輕各類風險或需求而給予家庭或個人的支出，給付型式分為現金（Cash）及實物給付（In-kind）。現金給付之所得重分配效果較為顯著，惟易扭曲個人勞動動機及儲蓄態度，故施行救助措施時，會搭配實物給付以直接提供物品或服務方式，實施福利救助目的。2005 年我國社會給付中，現金給付 6,478 億，占 54.6%、實物給付 5,396 億元，占 45.4%，屬實物及現金並重之社會安全體系。

若觀察給付是否屬保險給付，則半數是因以往

我國社會給付之特性

Characteristics of Social Benefits

| 特性 | Characteristics | 2004 | 2005 |
|-------------|---------------------------------|-------|-------|
| 社會給付（10億元） | Total Social Benefit (billions) | 1,095 | 1,187 |
| 結構比%（Ratio） | | | |
| 給付型態 | Cash or In-Kind | | |
| 現金 | Cash | 52.5 | 54.6 |
| 實物 | In-Kind | 47.5 | 45.4 |
| 保險或非保險 | Contributory | | |
| 保險 | Contributory | 50.0 | 51.1 |
| 非保險 | Non-contributory | 50.0 | 48.9 |
| 給付時間 | Periodic Benefit | | |
| 定期 | Periodic | 22.7 | 23.5 |
| 直接給付對象 | Individual or Households | | |
| 人 | Individuals | 90.0 | 90.7 |
| 家庭 | Households | 8.1 | 8.4 |
| 財力審查 | Means-tested | | |
| 需要 | (Yes) | 8.3 | 8.3 |

說明：軍公教定期給付為估算數字。

繳保險費而得到的給付，半數屬免負擔保險費的支付，顯示我國安全制度兼具福利及保險的色彩；給付中，屬定期之老年退休、殘障、遺族、低收入等長期性給付約占 24%。此外，直接給付對象有 91% 為個人、8% 為家庭。

我國社會給付因半數仍屬福利性質，為善用資源約有 8.3% 的社會給付需事先經資產審查 (Means-tested) 手續，審查標準涵蓋最低生活費用、平均每戶所得、不動產存款等，給付對象則有低收入戶、中低收入戶、特殊境遇婦女、兒童寄養、發展遲緩療育及身障房屋租金與貸款利息補助等相關補助，另敬老福利生活津貼、榮民安養、弱勢教育補助、國宅出租售也有排富條款。

資產審查給付項目

Item for Mean-tested Benefits

| 條件 | 給付對象或項目 |
|--|--|
| Regulation | Benefit of Beneficiaries or Items |
| 1. 最低生活費用 (Minimum of Subsistence) | 低收入戶 (Low-income Family) 中低收入戶 (Mid-income Family) 特殊境遇婦女 (Women in Hardship) |
| 2. 財產 (Property) | 發展遲緩兒童 (Children of Delayed Development) 兒少寄養 (Children Foster Care) 身障 (Disabled) |
| 1. 年所得低於 50 萬 (Annual Income) 2. 個人土地及房屋低於 500 萬 (Property) 3. 未領政府相關之生活津貼或收容安置者 | 敬老福利生活津貼 (Old-age Citizens' Welfare Living Allowance) |
| 全戶不動產低於 650 萬 (Property) | 榮民安養 (Veteran's Home Care) |
| 月平均所有收入低於 1.2 萬 (Monthly Income) | 早期退休公務人員生活困難救濟金 (Living Allowance on Early Retired Government Employee) |
| 平均每戶所得 (Household Income) | 弱勢教育補助 (Education Assistance Service for Disadvantaged Minority) 國宅出售、出租及貸款自建 (Reconstruction Allowance, Buying and Rent of the Civilian Housing) |

二、支出功能別

社會給付功能別係以所保障的風險為分類標準，國際上社會安全經費支出統計主要依社會給付的功能分類作為比較基礎。近來，國際組織基於少子化趨勢，生育鼓勵措施日益增多，為便於政策效應評估，功能別分類由高齡、身心障礙、遺族、疾病健康、職業傷害、失業、家庭與小孩、住宅及其他救助等 9 類研議擴增為 11 類，新增「義務教育」1 類，「生育」則由原「家庭與小孩」功能別獨立為 1 分類。因迄今國際之經費比較尚未正式包含義務教育經費，故茲就其他 10 類功能的給付項目介紹如下。

2005 年我國社會給付以高齡者 5,651 億元（占社會給付 48%）最多，其次為疾病與健康 4,087 億元（占 34%），兩者合占逾 8 成，與各國社會安全支出側重於醫療與高齡風險之防患，趨勢一致；其次為住宅 515 億（占 4%）、身障 341 億、家庭與小孩 317 億、遺族 266 億。

| 2005 年社會給付功能別 Social Benefit by Function, 2005 | | | |
|---|--------------|-----------------------|---------------|
| 單位：10 億元、% | | Unit: Billion, % | |
| 功能別 Function | 金額 Amount | 型態結構比(%) Structure | |
| | | 現金 Cash | 實物 In-Kind |
| 總計 Total | 1,187 | 55 | 45 |
| 高齡 Old Age | 565 | 99 | 1 |
| 身心障礙 Disability | 34 | 80 | 20 |
| 遺族 Survivors | 27 | 83 | 17 |
| 疾病與健康 Sickness and Health | 409 | 0 | 100 |
| 生育 Maternity | 12 | 100 | 0 |
| 職業傷害 Employment Injury | 6 | 68 | 32 |
| 失業 Unemployment | 17 | 33 | 67 |
| 家庭與小孩 Family/Children | 32 | 27 | 73 |
| 住宅 Housing | 51 | - | 100 |
| 其他所得支持及救助 Assistance and Others | 34 | 19 | 81 |

就功能別給付特性觀之，高齡、身心障礙、遺族及生育主要以現金給付為主，所占比重皆逾 8 成；疾病與健康、住宅補貼支出幾乎全為實物給

付；失業、家庭與小孩之現金與實物給付比例約 3:7，而職災給付型態恰好相反。

| 2005 年高齡之社會給付 Social Benefit of Old-Age, 2005 | | |
|--|--------------|-----------------------|
| 單位：百萬元、% | | Unit: Million NT\$, % |
| 項目 Item | 金額 Amount | 結構 Structure |
| 總計 Total | 565,109 | 100 |
| 現金 Cash | 560,634 | 99 |
| 保險與年金 Insurance & Pension | 468,950 | 83 |
| 勞工保險 Labor Insurance | 148,565 | 26 |
| 軍公教保險 Military & Government Employee's insurance | 8,914 | 2 |
| 軍公教退撫 Military & Government Employee's Pension | 267,032 | 47 |
| 新舊制勞退 Labor Pension | 42,425 | 8 |
| 私校退撫 Private School Pension | 2,013 | - |
| 準年金 Quasi-pension | 86,377 | 15 |
| 中低收入老人生活津貼 Living Allowance for Mid or Low-Income Senior Citizens | 8,929 | 2 |
| 榮民就養 Veteran's Home Care | 17,588 | 3 |
| 老年農民福利津貼（中央） Old-Age Farmers' Welfare Allowance (central government) | 33,199 | 6 |
| 敬老福利津貼（中央） Old-Age Citizens' Welfare Living Allowance (central government) | 25,973 | 5 |
| 原住民敬老福利津貼 Old-age Indigenes' Welfare Living Allowance (55-64 years) | 689 | - |
| 福利服務與救助 Benefit service & social relief | 5,307 | 1 |
| 老年農民福利津貼（縣市加碼） Old-Age Farmers' Welfare allowance (partial county extra) | 1,118 | - |
| 敬老、安老福利津貼（縣市加碼） Old-Age Citizens' Welfare Living Allowance (partial county extra) | 2,197 | - |
| 重陽敬老禮金 Elder Day Festival Grants | 1,077 | - |
| 三節禮金 Special Festivals Grants | 916 | - |
| 實物 In-kind | 4,475 | 1 |
| 低收入戶老人公費安置 Living Arrangement for Low-Income Senior Citizens | 605 | - |
| 老人居家服務 Elderly Home-Care Service | 595 | - |
| 老人乘車優待 Elderly Free Transportation | 1,353 | - |

(一) 高齡

涵蓋從職場退休之所有給付，包括一次退或定期性退休給付、法定退休年齡前支領之提早退休給付、及高齡者相關之福利救助措施；惟對高齡者之醫療給付歸疾病保健類。

2005年高齡給付為5,651億，有99%為現金給付，其中公保、軍保之養老給付及軍公教退撫之一次退與定期給付合占一半；勞保及勞退之老年給付占34%；而每人每月3千元敬老津貼、4千老農津貼（2006年調5千元、2007年調6千元）、13,550元榮民安養津貼及3或6千元中低收入老人津貼等，由政府依個人身分或財力條件按月支給之生活津貼，合占15%，而由部分縣市加碼之老農、敬老津貼及節日敬老禮金僅占1%。

實物部分包括免費乘車、居家服務、公費安置、送餐服務等合占1%，約45億。

置於其他功能別，但兼具對高齡者之給付，有置於「疾病健康」功能的老人健保費補助（縣市自

辦）、中央全額負擔的中低收入70歲以上老人健保費補助、老人假牙補助、老人免費健康檢查；另支付給看護者的低、中低收入老人照顧津貼則置於「家庭與小孩」之功能；領低、中低收入身心障礙者生活補助之老人則併於「身障」的功能。

(二) 身心障礙

在退休年齡前，非因職業因素而對部分或全部肢體殘廢之任何給付；另職業傷害給付置於「職業傷害及職業病」功能；達法定退休年齡之殘障給付原則上需置「高齡」功能，我國因無法離析經費仍置此類。

2005年身障者給付為341億，有8成為現金給付，包括勞保、軍保、公保及農保中非因職業因素引起之殘廢給付，合占34%，另針對低、中低收入戶身障者發放之生活補助及台北市、金門縣、連江縣對身障者普發的生活津貼，合計46%。

實物部分包括對身障者安置、交通服務、職業訓練、居家服務，合計68億，約占2成。

2005年跨領域之高齡給付
Cross-Function Benefit of Old Age, 2005

| 單位：百萬元 | | Unit: Million NT\$ | |
|---|--------|--------------------|--|
| 項目 | 金額 | 功能別 | |
| Item | Amount | Function | |
| 合計 Total | 2,740 | — | |
| 中低收入70歲以上老人健保費補助 NHI Premium Subsidies to Mid-Income Senior Citizens Aged 70 and over | 589 | 疾病與健康 (SH) | |
| 老人健保費補助（縣市自辦） NHI Premium Subsidies to Senior Citizens (local government) | 1,862 | 疾病與健康 (SH) | |
| 老人假牙補助 Dental Assistance for Senior Citizens | 54 | 疾病與健康 (SH) | |
| 老人免費健康檢查 Elderly Free Health Check | 151 | 疾病與健康 (SH) | |
| 低、中低收入老人重病住院看護 補助 Nursing Care Assistance of Caretaker for Mid or Low-Income Senior Citizens in Hospital | 47 | 家庭與小孩 (FAM) | |
| 低、中低收入老人特別照顧津貼 Special Family Care Allowance for Mid or Low-Income Senior Citizens | 37 | 家庭與小孩 (FAM) | |

2005年身障之社會給付
Social Benefit of Disability, 2005

| 單位：百萬元、% | | Unit: Million NT\$, % | |
|--|--------|-----------------------|--|
| 項目 | 金額 | 結構 | |
| Item | Amount | Structure | |
| 總計 Total | 34,103 | 100 | |
| 現金 Cash | 27,308 | 80 | |
| 保險 Insurance | 11,744 | 34 | |
| 勞工保險 Labor Insurance | 7,222 | 21 | |
| 軍公教保險 Military & Government Employee's Insurance | 474 | 1 | |
| 農保 Farmers Insurance | 4,047 | 12 | |
| 福利服務與救助 Benefit Service & Social Relief | 15,565 | 46 | |
| 低、中低收入身心障礙者生活補助 Living Assistance for Disabled of Mid or Low-Income Family | 13,338 | 39 | |
| 身心障礙者生活津貼 Living Allowance for Disabled | 2,133 | 6 | |
| 實物 In-kind | 6,794 | 20 | |
| 身心障礙者托育養護補助 Rearing and Housing Subsidies for Disabled | 3,233 | 9 | |
| 身心障礙-交通服務 Transportation Service for Disabled (including free bus and MRT) | 478 | 1 | |

置於其他功能別，但兼具對身障者之給付，有置於疾病健康功能的「身障之社會保險費補助」、一般而言，極重度及重度者全額補助，中度補助1/2，輕度補助1/4。

另置家庭與小孩者有對其子女托育津貼、或對殘障兒少之服務，2005年合計約72億。

2005 年跨領域之身障給付 Cross-Function Benefit of Disability, 2005

單位：百萬元 Unit: Million NT\$

| 項目 Item | 金額 Amount | 功能別 Function |
|--|--------------|-----------------------|
| 合計 Total | 7,243 | — |
| 身心障礙者參加社會保險保險費補助 Social Insurance Premium Subsidies for Disabled | 2,676 | 疾病健康 (SH) |
| 身障生及低收入戶學生學雜費減免及相關教育補助 Free or Deduction on Tuition and Incidental Fees for the Disabled Student & Low-Income Family's Children | 4,194 | 家庭與小孩 (FAM) |
| 寄養及子女托育 Living Arrangement & Child Care | 55 | 家庭與小孩 (FAM) |
| 遲緩兒童療育及相關補助 Allowance for Disadvantaged Children | 270 | 家庭與小孩、疾病與健康 (FAM, SH) |
| 身心障礙者房屋租金及貸款利息補助 Rent and Loan Subsidies for Disabled | 48 | 住宅 (HOU) |

(三) 遺族

因被保險人死亡而對其撫養家屬的給付，包括遺族、配偶、子女之定期年金及一次給付的現金給付，也包含喪葬津貼及實物減免。惟對保險者眷屬的喪葬津貼（非本人喪葬津貼）則放在「其他」的功能。

2005年遺族給付為266億，有83%為現金給付，包括各種職業保險的遺屬津貼、軍公教退休人員死亡的撫慰金及軍公教在職死亡的撫卹金。

實物部分則有職業保險的喪葬津貼，約46億，占17%。

2005 年遺族之社會給付 Social Benefit of Survivors, 2005

單位：百萬元、%

Unit: Million NT\$, %

| 項目 Item | 金額 Amount | 結構 Structure |
|------------------------------|--------------|-----------------|
| 總計 Total | 26,648 | 100 |
| 現金 Cash | 22,072 | 83 |
| 保險及年金 Insurance & Pension | 21,618 | 81 |
| 福利服務及救助 Benefit & Assistance | 454 | 2 |
| 實物 In-Kind | 4,576 | 17 |

(四) 疾病與健康

為維持或改善保障對象健康及其工作能力之所有給付，包括因傷無法工作之所得保障及相關醫療給付，惟工作傷害給付歸入「職業傷害」功能，生育津貼則歸入「生育」功能。

2005年疾病與健康社會給付支出計4,087.4億元，以實物給付4,078.4億元（占99.8%）最多，現金給付僅有勞工保險普通傷病給付9.0億元（0.2%）。實物給付以全民健保支出3,674.0億元最多；其次為公共衛生支出329.6億元，含醫療費用、保健費用（如兒童預防注射、孕婦產前檢查）、疾病防制等相關支出；而退除役官兵健保部分負擔及3歲以下兒童醫療補助（臺北市為6歲以下）等支出因屬代收代付經費，未併入健保帳目，合計71.5億元。

2005 年疾病與健康社會給付 Social Benefit for Sickness and Health, 2005

單位：百萬元、%

Unit: Million NT\$, %

| 項目 Item | 金額 Amount | 結構 Structure |
|---|--------------|-----------------|
| 總計 Total | 408,739 | 100 |
| 現金 Cash | 899 | — |
| 勞工保險 Labor Insurance | 899 | — |
| 實物 In-Kind | 407,840 | 100 |
| 全民健保 National Health Insurance | 367,397 | 90 |
| 公共衛生 Public Health | 32,958 | 8 |
| 代收代付醫療費補助 Agency Receipt and Payment | 7,148 | 2 |
| 其他 Others | 337 | 0 |

(五) 生育

主要係提供某一規定時間內生產前後的給付；包括生育給付、育兒休假給付設算及相關現金給付；惟生育醫療費用則歸於「疾病健康」功能，類似英國社會安全制度的父親陪產津貼及陪產假休工資設算則置於「家庭與小孩」功能。

2005年生育之社會給付為121億，全部為現金給付，包括各種職業別保險之生育給付（軍公教人員由年度預算支付）、產假工資設算及縣市自行依財政狀況發放之生育津貼與相關補助津貼。

2005 年生育之社會給付 Social Benefit of Maternity, 2005

| 單位：百萬元、% | | Unit: Million NT\$, % | |
|--|--------------|-----------------------|--|
| 項目 Item | 金額 Amount | 結構 Structure | |
| 總計 Total | 12,113 | 100 | |
| 現金 Cash | 12,113 | 100 | |
| 保險 Insurance | 3,104 | 26 | |
| 產假休假給付 Imputed Wage of Maternity Leave | 8,803 | 72 | |
| 生育津貼及補助 Maternity Allowance for Women | 206 | 2 | |

(六) 職業傷害及職業病

涵蓋因工作相關之傷害、疾病、殘廢及死亡所給予的給付；非因工作因素導致之傷害、疾病、殘廢或死亡給付則分別併入疾病健康、身障、遺族等功能。

2005年職業傷害及職業病給付60億，其中勞保之死亡、殘廢、傷病等現金給付39億，警察及消防人員互助之給付約2億，而屬實物的醫療給付19億。

2005 年職業傷害及職業病給付 Social Benefit of Employment Injury and Occupational Disease, 2005

| 單位：百萬元、% | | Unit: Million NT\$, % | |
|--------------------|--------------|-----------------------|--|
| 項目 Item | 金額 Amount | 結構 Structure | |
| 總計 Total | 6,039 | 100 | |
| 現金 Cash | 4,090 | 68 | |
| 勞保 Labor Insurance | 3,920 | 65 | |
| 其他 Others | 170 | 3 | |
| 實物 In-Kind | 1,949 | 32 | |
| 勞保 Labor Insurance | 1,920 | 32 | |

(七) 失業

補助失業者因失業減少收入的各项給付，包括失業保險相關給付及社會救助系統的扶助措施。

2005年失業支出給付為171億，其中現金給付56億，占33%，包括失業保險之失業給付，提早就業獎助津貼、職業訓練生活津貼，共53億。實物給付116億，包括對一般國民、原住民、身障者、榮民之就業輔導與職業訓練107億，低收入以工代賑6億。

2005 年失業支出給付 Social Benefit of Unemployment, 2005

| 單位：百萬元、% | | Unit: Million NT\$, % | |
|--|--------------|-----------------------|--|
| 項目 Item | 金額 Amount | 結構 Structure | |
| 總計 Total | 17,124 | 100 | |
| 現金 Cash | 5,569 | 33 | |
| 失業給付 Unemployment Benefit | 4,406 | 26 | |
| 提早就業獎助津貼 Early Reemployment Awards | 657 | 4 | |
| 職業訓練生活津貼 Vocational Training Living Allowance | 219 | 1 | |
| 其他 Others | 287 | 2 | |
| 實物 In-Kind | 11,555 | 67 | |
| 就業輔導與職業訓練 Employment Assistance and Vocational Training | 10,534 | 62 | |
| 低收入戶以工代賑 Work Relief for Low-Income Family | 577 | 3 | |

至於勞保對失業者健保費補助1.5億，置於疾病與健康；對身障之就業輔導1.4億則置於身障功能。

(八) 家庭與小孩

涵蓋補助家庭撫養小孩及扶持其他受撫養者之給付，而小孩年齡上限為離開最高學歷年齡；另對家庭的房租或住宅利息補貼置於「住宅」功能。

2005年「家庭與小孩」給付為317億，其中現金給付為87億，占27%，包括對中低收入戶兒少生活扶助、特殊境遇婦女子女生活津貼、低收入戶兒少生活與就學生活扶助及家庭緊急生活扶助。

實物部分約230億，占73%，其中幼兒教育券、托育津貼、托兒服務等托育補助23億，弱勢兒少學

雜費、餐費、住宿費、就學貸款利息等為158億。

2005 年家庭與小孩社會給付 Social Benefit of Family and Children, 2005

| 單位：百萬元、% | | Unit: Million NT\$, % | |
|--|--------------|-----------------------|--|
| 項目 Item | 金額 Amount | 結構 Structure | |
| 總計 Total | 31,715 | 100 | |
| 現金 Cash | 8,698 | 27 | |
| 弱勢兒童及家庭緊急生活津貼 Living Allowance for Disadvantaged Minority of Children & Family | 4,688 | 15 | |
| Emergency Allowance 弱勢學生之教育補助 Education Assistance and Service for Disadvantaged Minority | 3,914 | 12 | |
| 實物 In-kind | 23,017 | 73 | |
| 托育補助 Child Care Allowance | 2,251 | 7 | |
| 學雜費、營養午餐、住宿費補助 Lodging、Meal and Tuition Subsidies | 15,821 | 50 | |

置於其他功能別，但兼具對兒少之給付，有置於「疾病健康」功能的3歲以下及弱勢兒童醫療補助，約20億；失業家庭托育津貼5百萬。

2005 年跨領域之家庭與小孩給付 Cross-Function of Family and Children, 2005

| 單位：百萬元 | | Unit: Million NT\$ | |
|---|--------------|--------------------|--|
| 項目 Item | 金額 Amount | 功能別 Function | |
| 合計 Total | 2,033 | — | |
| 三歲以下兒童醫療補助 Medical Allowance for Child under 3 Years | 1,833 | 疾病與健康 (SH) | |
| 弱勢兒少醫療補助 Medical Allowance for Disadvantaged Minority | 195 | 疾病與健康 (SH) | |
| 失業家庭托育津貼 Child-Care Allowance for Unemployment Family | 5 | 失業 (UE) | |

(九) 住宅

補助家庭住宅成本的給付，包括租金補貼、修繕與建購住宅利息補貼。惟安置高齡、身障之福利機構則依服務對象功能置於該功能內。

2005年住宅給付為515億，全屬實物給付，其中興建予老舊眷村原眷戶及中低收入戶住宅452億，占88%；對一般國民、青年、勞工、軍公教人員、原

住民、農宅之輔購或修繕住宅優惠貸款利息補貼約51億，占10%，而對低收入戶及身心障礙者之房租補助約2億。

2005 年住宅社會給付 Social Benefit of Housing, 2005

| 單位：百萬元、% | | Unit: Million NT\$, % | |
|---|--------------|-----------------------|--|
| 項目 Item | 金額 Amount | 結構 Structure | |
| 總計 Total | 51,460 | 100 | |
| 老舊眷村特別決算 Rebuilding Old Quarter for Military Dependents | 45,195 | 88 | |
| 建購、修繕貸款利息補貼 Interest Subsidies for Building, Buying and Repairing House | 5,051 | 10 | |
| 弱勢房租補貼 Rent for Subsidies for Low-income or disable Family | 155 | — | |

(十) 其他支出

提供個人或團體維繫最低生活需求的所得水準之現金或實物給付，一般係提供給低收入戶的扶助。

2005年本類支出343億，現金支付64億，占19%，包括低收入家庭生活扶助、節日慰問金等現金給付16億，及對一般民眾、公務員、漁民及弱勢族群的急難、災害等慰問金約13億。

實物約279億，包括軍公教、公保、勞保及低收入戶之眷喪補助152億，及農民之農業天然災害救助約57億。

2005 年其他支出 Social Benefit of Others, 2005

| 單位：百萬元、% | | Unit: Million NT\$, % | |
|---|--------------|-----------------------|--|
| 項目 Item | 金額 Amount | 結構 Structure | |
| 總計 Total | 34,307 | 100 | |
| 現金 Cash | 6,388 | 19 | |
| 低收入戶補助 Living Support for Low-Income Family | 1,646 | 5 | |
| 急難救助 Aid for Emergency | 1,287 | 4 | |
| 實物 In-Kind | 27,919 | 81 | |
| 眷喪給付 Dependent's Funeral Allowance Benefits | 15,236 | 44 | |
| 農民災害救助 Subsidies of Farmers for Natural Disaster of Agriculture | 5,739 | 17 | |