

# 高齡者之社會給付

## Social Benefits for the Elderly

2007年我國社會安全給付為1兆2,458億元，其中高齡社會給付6,089.9億元（占社會給付48.9%）。本文主要探討高齡者人口特性、現行社會福利救助措施、給付支出情形及受益人數。

### 一、高齡者人口結構

依內政部統計，2007年底65歲以上人口計234.3萬人，其中男性114.6萬人，女性119.7萬人，占總人口比率10.2%，即每10人中就有1位高齡者。65歲以上人口中，身心障礙者37.1萬人，占15.8%；低、中低收入戶人數13.5萬人，占5.7%，其中低收入戶人數1.4萬人，占0.6%。行政院經建會推估，2025年65歲以上人口將達479.0萬人，占總人口20.1%，即每5人中就有1位高齡者。

高齡者人口數  
Number of Elderly Population

	2000年底 End of 2000	2007年底 End of 2007
65歲以上人口數(千人) Total Population of Aged 65 and over (1,000 persons)	1,921.3	2,343.1
占總人口比率(%) As % of Total Population	8.6	10.2
男 Male	1,011.0	1,146.1
女 Female	910.3	1,197.0
身心障礙人數(千人) Physically and Mentally Disabled	247.9	371.1
低、中低收入戶人數(千人) Mid or Low-Income Elders	205.0	134.6
低收入戶人數(千人) The Low-Income Elders	19.6	13.9

資料來源：內政部。

附註：①以領取低、中低收入老人生活津貼人數估計。

### 二、現行社會福利救助措施

我國高齡者之福利與救助措施分為經濟安全保障、健康維護、安定生活及教育休閒，分述如次：

#### (一) 經濟安全保障

為提供高齡者經濟之保障，中央政府陸續開辦低、中低收入老人生活津貼、老年農民福利津貼、

榮民就養及敬老福利生活津貼等；另各縣市依財政狀況辦理老年農民福利津貼縣市加碼、敬老福利津貼縣市加碼、敬老重陽禮金及春節、端午、中秋三節禮金等。因身障而補助之「低、中低收入身心障礙者生活補助」則置於「身心障礙」功能別，詳本年報之「身心障礙者及職業傷害之社會給付」。

高齡者現金給付項目(1/2)  
Benefits for the Elderly

項目 Item (主辦機關) (Agency)	條件 Regulation	給付標準 Benefit Payment
A.中央統一辦理 By Central Government		
低、中低收入老人生活津貼(內政部) Living Allowance for Mid or Low-Income Elders (Ministry of Interior, MOI)	年滿65歲，且未經政府補助收容安置之低、中低收入者。	家庭總收入平均每人每月在當年最低生活費標準，未達1.5倍者6,000元；1.5-2.5倍者3,000元。
低、中低收入身心障礙者生活補助(內政部) Living Assistance for Mid or Low-Income Disabilities (MOI)	1.低、中低收入戶且領有身心障礙手冊者。 2.未經政府補助收容安置者。	1.低收入戶之中度以上身心障礙者每人7,000元/月，輕度者每人4,000元/月。 2.中低收入戶之中度以上身心障礙者每人4,000元/月，輕度者每人3,000元/月。 3.榮民兼領就養金得補差額。
榮民就養(國軍退除役官兵輔導委員會) Veteran's Living Assistance (Veterans Affairs Commission)	年滿61歲，未支領軍公教月退之無謀生能力退除役官兵。	每人每月13,550元。
老年農民福利津貼(農業委員會) Elderly Farmers' Welfare Allowance (Council of Agriculture)	年滿65歲，加入農保6個月以上，或已領取勞保老年給付之漁會甲類會員6個月以上會員年資者。	每人每月發給4,000元(2006年1月調為5,000元，2007年7月調為6,000元)。
敬老福利津貼(內政部) Elderly Citizens' Welfare Living Allowance (MOI)	1.年滿65歲，未領軍公教退休、其他政府津貼及未受補助安置者。 2.年所得50萬元及財產500萬元者之排富條款。 3.已於2008年10月併入國民年金老年基本保證年金給付。	每人每月3,000元。
原住民敬老福利津貼(原住民族委員會) Elderly Indigenous' Welfare Living Allowance (Council of Indigenous Peoples)	1.年滿55未滿65歲原住民，餘條件同上。 2.已於2008年10月併入國民年金原住民給付。	每人每月3,000元。
B.縣市自行辦理 By County and City		
老年農民福利津貼-縣市加碼(縣市自辦) Extra Elderly Farmers' Welfare Allowance (Partial County and City)	新竹縣：發給41,000元/年。	

## 高齡者現金給付項目 (2/2) Benefits for the Elderly

項目 Item (主辦機關) (Agency)	條件 Regulation	給付標準 Benefit Payment
敬老福利津貼-縣市加碼 (縣市自辦) Extra Elderly Citizens' Welfare Living Allowance (Partial County and City)	1.新竹縣*：年滿 65 歲，未領內政部敬老津貼者發給 6,000 元/月，已領者發給 3,000 元/月。 2.新竹市*：年滿 65 歲，發給 3,000 元/月；低、中低收入、中低收身障者加發 2,000-6,000 元/月；年滿 100 歲，發給 8,000 元/月。 3.金門縣*：年滿 65 歲，未領內政部敬老津貼者發給 6,000 元/月，已領者發給 3,000 元/月；持身心障礙手冊者再發給 1,800 元/月；90-99 歲、100 歲以上者分別再發給 1,000 元/月及 3,000 元/月。 4.連江縣*：年滿 65 歲，發給 3,000 元/月。	
重陽敬老禮金 (縣市自辦) Elder Day Festival Grants (Partial County and City)	臺北市、高雄市、宜蘭縣、臺中縣、彰化縣、雲林縣、嘉義縣、臺南縣、高雄縣、臺東縣、花蓮縣、澎湖縣、基隆市、新竹市、臺中市、嘉義市、臺南市、連江縣等開辦，金額 200 元-10,000 元不等。	
三節禮金 (縣市自辦) Special Festivals Grants (Partial County and City)	1.桃園縣：年滿 65 (原住民 55) 歲，三節各發 2,000 元。 2.基隆市：年滿 65 歲，未領敬老、老農、中低收入老人生活等政府津貼者，三節各發 3,000 元。	

附註：\*訂有財產或身分等排除條件。

## (二) 健康維護

健康生活為提高生活品質的基礎，政府除提供部分高齡者健保費補助、中低收入老人重病住院看護補助外，尚有縣市依財政狀況提供老人假牙、輔助器具補助、免費健康檢查等，相關社會給付，全數歸屬「疾病與健康」功能別。

## 高齡者之健康維護給付 (1/2) Medical Allowances for the Elderly

項目 Item (主辦機關) (Agency)	條件 Regulation	給付標準 Benefit Payment
中低收入 70 歲以上老人健保費補助 (衛生署) National Health Insurance Premium Subsidies to Mid-Income Elders Aged 70 and over (Department of Health)	年滿 70 歲之中低收入戶者。	補助全額健保費。
老人健保費補助 (縣市自辦) National Health Insurance Premium Subsidies to Elders (Partial County and City)	65-69 歲中低收入戶者。	1.屏東縣、臺北縣：補助全額健保費。 2.嘉義縣、臺南市：補助部分健保費。
	一般高齡者。	1.臺北市、基隆市 (原住民年滿 55 歲) 核實補助健保費，最高補助 659 元。 2.高雄市核實補助健保費，最高補助 659 元。 3.臺中市：補助部分健保費。

## 高齡者之健康維護給付 (2/2) Medical Allowances for the Elderly

項目 Item (主辦機關) (Agency)	條件 Regulation	給付標準 Benefit Payment
低、中低收入老人重病住院看護補助 (內政部、各縣市) Nursing Care Assistance of Caretaker for Mid or Low-Income Elders in Hospital(MOI, County and City)	年滿 65 歲之低、中低收入者，罹患傷病就醫自行負擔住院看護費用者。	1.低收入戶每人日最高 1,800 元，每年最高 21.6 萬元。 2.各縣市依財政狀況增減上列金額。
老人假牙補助 (縣市自辦) Dental Assistance for Elders (Partial County and City)	低、中低收入戶高齡者。	臺北市、臺北縣、臺中縣、南投縣、嘉義縣、高雄縣、臺東縣、基隆市、新竹市、臺中市、臺南市、嘉義市；98 年起，由內政部全面開辦。
	一般高齡者。	高雄市、台中縣、雲林縣、金門縣。
老人輔助器具補助 (縣市自辦) Auxiliary Assistance for Elders (Partial County and City)	低、中低收入戶高齡者。	台中縣、嘉義市
	一般高齡者。	基隆市、高雄縣、金門縣、新竹市。
老人免費健康檢查 (縣市自辦) Elderly Free Health Check (Partial County and City)	一般高齡者。	臺北縣、嘉義縣、基隆市、新竹市、臺中市、臺南市。

資料來源：內政部、中央健保局、各縣(市)政府。

## (三) 安定生活

為安定高齡者生活，並尊重其選擇之生活方式，滿足安養及照護問題，以頤養天年，政府提供居家安養服務、社區照顧服務及機構安養服務，內容詳下表。

## 高齡者安定生活給付 (1/2) Stabilized Living Allowances for the Elderly

項目 Item (主辦機關) (Agency)	條件 Regulation	給付標準 Benefit Payment
<b>A.居家安養服務 In-Home Service</b>		
低、中低收入老人特別照顧津貼 (內政部、各縣市) Special Family Care Allowance for Mid or Low-Income Elders (MOI, County and City)	1.領取低、中低收入老人生活津貼，且未受收容、居家服務，未請看護者。 2.經評估需家人照者。	1.高雄縣：補助照顧者 3,000 元。 2.其他縣市：補助 5,000 元。
老人居家服務 (內政部，各縣市) Elderly In-Home Service (MOI, County and City)	日常生活功能需他人協助高齡者。	1.根據其輕度、中重度、極重度失能程度分別補助每月 8-32 小時居家服務費 (180 元/小時)。 2.各縣市依財政增加時數或放寬對象。
<b>B.社區照顧服務 Community Care Service</b>		
中低收入老人營養餐飲服務 (內政部，各縣市) Nutritional Meal Service for Mid or Low-Income Elders (MOI, County and City)	低、中低收入高齡者。	1.每人日補助 1 餐 50 元。 2.各縣市依財政狀況增加補助金額、餐數或對象。

## 高齡者安定生活給付 (2/2) Stabilized Living Allowances for the Elderly

項目 Item (主辦機關) (Agency)	條件 Regulation	給付標準 Benefit Payment
老人日間照顧及托老服務 (內政部, 各縣市) Elderly Day Care Service (MOI, County and City)	輕、中度失能或一般高齡者, 提供護理、生活照顧、文康活動等。	1. 臺北市、高雄市、臺北縣、宜蘭縣、桃園縣、臺中縣、彰化縣、南投縣、雲林縣、臺南縣、高雄縣、基隆市、新竹市、嘉義市、臺南市。 2. 各縣市依財政狀況補助低、中低收入或一般高齡者。
老人保護-含獨居老人服務、緊急救援(內政部, 各縣市) Elderly Protection-Include the Aged Living Alone or On-line Emergency Call (MOI, County and City)	一般高齡者。	各縣市依老人福利法建立老人保護網絡, 提供獨居老人服務、緊急救援系統、法律諮詢、驗傷醫療、委託安置等服務。
<b>C. 機構安養服務 Rest Home Service</b>		
低收入戶老人公費安置 (內政部, 各縣市) Living Arrangement for Low-Income Elders (MOI, County and City)	無親屬或親屬無扶養能力之低收入高齡者。	各縣市依財政狀況提供低、中低收入老人安置場所。

資料來源：內政部、各縣(市)政府。

另自 2005 年起, 積極推動建立「老人社區關懷據點」, 提供老人關懷訪視、電話問安諮詢及轉介服務、餐飲服務、健康促進等服務, 以延緩高齡者老化速度及住進安養機構時程。

### (四) 教育休閒

隨高齡者之健康充足, 平均壽命延長, 妥適安排老年生活以充實精神生活, 愈趨重要。高齡者搭乘國內交通工具或參觀文教設施, 多數予以半價優

## 高齡者之教育休閒 Continuing Education and Leisure for the Elderly

項目 Item (主辦機關) (Agency)	條件 Regulation	給付標準 Benefit Payment
老人乘車優待(縣市自辦) Elderly Free Transportation (Partial County and City)	一般高齡者。	除屏東縣, 各縣市均提供老人乘車優待服務。
老人進修服務(內政部, 各縣市) Elderly Allowance for Continuing Education(MOI, County and City)	一般高齡者。	除連江縣, 各縣市均開辦長青學苑等提供老人進修服務。
敬老休閒活動(內政部, 各縣市) Elderly Allowance for Festival Activities (MOI, County and City)	一般高齡者。	1. 內政部補助民間單位辦理各項敬老休閒活動。 2. 臺北縣、桃園縣: 重陽敬老活動。 3. 花蓮縣: 老人自強活動。

資料來源：各縣(市)政府。

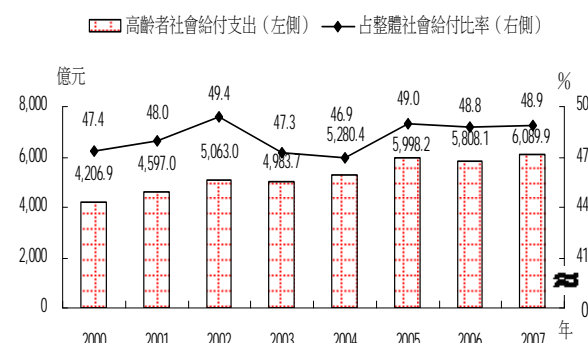
待, 鼓勵其多方參與戶外活動, 以利身心健康; 另為滿足高齡者求知成長需求, 除離島連江縣外, 餘 24 縣市均利用老人文康中心或其他合適場所設立長青學苑; 此外為增添高齡者生活樂趣, 定期或不定期舉辦節日及休閒活動, 目前有臺北縣、桃園縣辦理重陽敬老活動, 花蓮縣辦理老人自強活動。

### 三、社會給付情形

給付範圍涵蓋從職場退休之所有給付, 包括一次退或定期性退休給付、法定退休年齡前支領之提早退休給付、及高齡者相關之福利救助措施; 惟對高齡者之醫療給付歸「疾病與健康」功能別。

隨著人口高齡化及家庭型態的變遷, 傳統家庭扶老養護功能式微, 對政府提供之高齡福利措施需求日增, 2007 年高齡社會給付 6,089.9 億元, 占社會安全支出 48.9%, 分別較 2000 年增 44.8% (平均每年增 5.4%) 及 1.5 個百分點; 2003 年及 2004 年則因疾病與健康、失業、家庭及住宅等其他社會給付功能擴增, 致占社會安全給付比率相對較低。

## 2000-2007 年高齡社會給付 Social Benefits for Old Age, 2000-2007



給付型態以現金為大宗, 2007 年現金給付 6,039.3 億元, 占高齡社會給付 99.2%, 均運用於經濟安全保障; 其中逾 8 成為保險及年金, 計 4,970.2 億元, 以軍公教人員退撫基金 2,756.8 億元及勞工保險之老年給付 1,529.6 億元最多, 兩者合占超過 7 成, 勞工退休準備金(舊制) 402.9 億元及公教人員保險之養老給付 189.2 億元, 占 1 成, 餘為軍人保險之退休給付、勞工退休金(新制)及私校退撫

基金；另福利服務 1,069.1 億元，以老年農民福利津貼 457.1 億元、敬老福利津貼 296.2 億元及榮民就養 160.4 億元較多，合占近 2 成。

2007 年高齡社會給付 Social Benefits for Old Age, 2007		
單位：百萬元、%		Unit: Million NT\$, %
項目 Item	給付額 Amount	結構比 Structure
總計 Total	608,991	100.0
現金 Cash	603,929	99.2
保險及年金 Insurance and Pension	497,016	81.6
軍公教人員退撫基金 Civil Servant Pension Fund	275,679	45.3
勞工保險-老年給付 Labor Insurance	152,964	25.1
勞工退休準備金(舊制) Labor Pension	40,286	6.6
公教人員保險-養老給付 Government Employees' and School Staffs'	18,921	3.1
軍人保險-退休給付 The Military Insurance	6,429	1.1
私校退撫基金 Private School Pension	2,076	0.3
勞工退休金(新制) New Labor Pension	661	0.1
福利服務 Benefit Service	106,913	17.6
老年農民福利津貼 Elderly Farmers' Welfare Allowance	45,711	7.5
敬老福利津貼 Elderly Citizens' Welfare Living Allowance	29,617	4.9
榮民就養① Veteran's Living Assistance Care	16,035	2.6
低、中低收入老人生活津貼 Living Allowance for Mid or Low-Income Elders	8,467	1.4
敬老福利津貼-縣市加碼 Extra Elderly Citizens' Welfare Living Allowance	3,355	0.6
三節禮金 Special Festivals Grants	1,113	0.2
重陽敬老禮金 Elder Day Festival Grants	947	0.2
老年農民福利津貼-縣市加碼 Extra Elderly Farmers' Welfare Allowance	903	0.1
原住民敬老福利津貼 Elderly Indigenous' Welfare Living Allowance	765	0.1
實物 In-kind	5,061	0.8
福利服務 Benefit Service	5,061	0.8
補助民間老人福利團體 Subsidies for Social Associations	1,482	0.2
老人乘車優待 Elderly Free Transportation	1,342	0.2
老人居家服務 Elderly In-Home Service	893	0.1
低收入戶老人公費安置 Living Arrangement for Low-Income Elders	612	0.1
其他 Others	732	0.1

資料來源：內政部、農業委員會、原住民族委員會、國軍退除役官兵輔導委員會、勞工保險局、各縣(市)政府。

附註：①含 61-64 歲； 含 55-64 歲。

實物給付方面，2007 年支出計 50.6 億元，僅占高齡社會給付 0.8%，其中以補助民間老人福利團體 14.8 億元、老人乘車優待 13.4 億元、老人居家服務 8.9 億元及低收入戶老人公費安置 6.1 億元較多。

#### 四、跨功能別社會給付

除上述高齡現金給付及實物補助外，若加計置於其他功能別而與高齡相關支出，則 2007 年對高齡者總給付合計共 7,451.1 億元，占社會給付 59.8%，其中各類疾病與健康給付 1,360.2 億元占 18.3%，主要為老人門診及住院費用健保給付 1,331.8 億元；另低、中低收入老人重病住院看戶補助等家庭給付則有 0.9 億元。

2007 年高齡者跨功能別社會給付 Cross-Function Benefits for the Elderly, 2007		
單位：百萬元		Unit: Million NT\$
功能別 Function	項目 Item	給付額 Amount
	總計 Total	745,106
高齡 Elderly	如前表 Listed as Last Table	608,991
疾病與健康 Sickness and Health	合計 Subtotal	136,022
	老人門診及住院費用 Expenditure of National Health Insurance-Approved Outpatient & Inpatient	133,181
	老人健保費補助 NHI Premium Subsidies to Elders	2,733
	假牙補助及免費健康檢查 Elderly Dental Assistance& Free Health Check	109
家庭 Family	合計 Subtotal	93
	低、中低收入老人重病住院看護補助 Nursing Care Assistance of Caretaker for Mid or Low-Income Elders in Hospital	63
	低、中低收入老人特別照顧津貼 Special Family Care Allowance for Mid or Low-Income Elders	30

資料來源：內政部、農業委員會、原住民族委員會、國軍退除役官兵輔導委員會、勞工保險局、衛生署、各縣(市)政府。

附註：低、中低收入身心障礙者生活補助因無法依年齡別拆解，未含於上表。

#### 五、受益人數

為照顧高齡者，2007 年領取軍公教退撫基金者計 16.0 萬人、勞工保險老年給付 14.2 萬人、勞工退休給付(新制及舊制) 4.4 萬人及私校退撫基金 0.1 萬人，合計 34.7 萬人，占 65 歲以上高齡者比率

14.8%；另領取低、中低收入老人生活津貼者計 13.5 萬人，榮民就養給與 8.5 萬人，老年農民福利津貼 70.7 萬人，敬老福利津貼 84.2 萬人，4 項領取中央政府津貼者計 176.9 萬人，占 65 歲以上高齡者比率 75.5%；合計逾 9 成老人受惠於我國社會安全之高齡經濟安全保障。

縣市自行加碼辦理之現金津貼方面，老年農民福利津貼計 2.2 萬人受益，敬老福利津貼計 6.6 萬人受益，重陽節及三節敬老節日禮金計 116.8 萬人受益。

至於實物給付，2007 年領取低、中低收入老人特別照顧津貼者計 0.6 萬人次；老人居家服務計 584.6 萬人次受益；低、中低收入老人營養餐飲服務計 2.3 萬人受益；長青學苑課程等進修服務計 11.6 萬人受益；日間照顧及托老服務 0.6 萬人；獨居老人服務、緊急救援 396.5 萬人次。

高齡社會給付受益概況 Number of Beneficiaries for Old Age Benefits			
單位：人、人次		Unit：Persons, Numbers	
項目 Item	2006 年 Year	2007 年 Year	
<b>現金 Cash</b>			
<b>保險及年金 Insurance and Pension</b>			
軍公教退撫基金 Civil Servant Pension Fund	148,616	159,994	
軍公教保險養老及退休給付 The Military, Government Employees and School Staffs Insurance	14,929	13,520	
勞工保險-老年給付 Labor Insurance	131,363	142,053	
勞工退休準備金(舊制) Labor Pension	24,458	23,977	
勞工退休金(新制) New Labor Pension	5,809	19,648	
私校退撫基金 Private School Pension	1,254	1,290	
<b>福利服務 Benefit Service</b>			
老年農民福利津貼 Elderly Farmers' Welfare Allowance	703,238	707,045	
敬老福利津貼 Elderly Citizens' Welfare Living Allowance	795,141	842,335	
原住民敬老福利津貼① Elderly Indigenes' Welfare Living Allowance	20,548	21,775	
榮民就養 Veteran's Living Assistance Care	89,964	85,287	
低、中低收入老人生活津貼 Living Allowance for Mid or Low-Income Elders	140,544	134,644	
老年農民福利津貼-縣市加碼 Extra Elderly Farmers' Welfare Allowance	27,476	22,020	
敬老福利津貼-縣市加碼 Extra Elderly Citizens' Welfare Living Allowance	58,998	66,093	
重陽敬老禮金 Elder Day Festival Grants	963,742	873,207	
三節禮金 Special Festivals Grants	176,341	294,427	
<b>實物 In-kind</b>			
低、中低收入老人特別照顧津貼(人次) Special Family Care Allowance for Mid or Low-Income Elders (numbers)	7,123	6,429	
老人居家服務(人次) Elderly In-Home Service (numbers)	4,278,134	5,845,627	
低、中低收入老人營養餐飲服務 Nutritional Meal Service for Med or Low-Income Elders	20,434	22,887	
老人進修服務 Elderly Allowance for Continuing Education	115,861	116,205	
老人日間照顧及托老服務 Elderly Day Care Service	4,864	5,594	
老人保護-含獨居老人服務、緊急救援(人次) Elderly Protection-Include the Aged Living Alone or On-line Emergency Call (numbers)	3,920,852	3,965,485	

資料來源：內政部、農業委員會、原住民族委員會、國軍退除役官兵輔導委員會、勞工保險局、各縣(市)政府。

附註：55-64 歲；含 61-64 歲。

### 參考資料：

1. 中央健保局，2007 年，全民健康保險統計。
2. 內政部，2008 年，內政統計年報。
3. 行政院主計處，2006 年，社會指標統計年報。
4. 勞委會，2008 年，勞動統計年報。
5. 勞工保險局，2008 年，勞保統計年報。
6. 臺灣銀行，2008 年，公教人員保險統計。