

# 失業之社會給付及 所得分配變化

## Social Benefits and the Change of Income Distribution for Unemployment

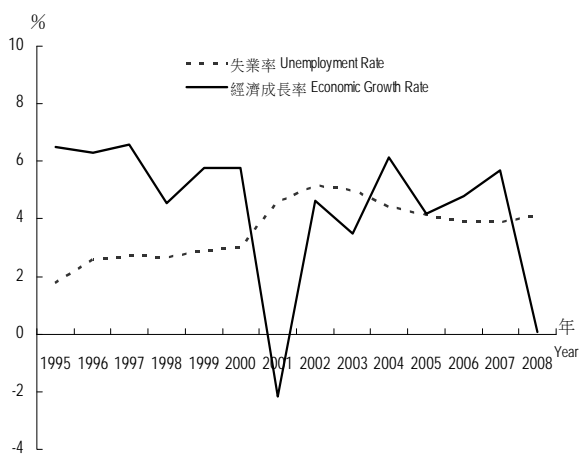
就業收入為多數家庭主要經濟來源，亦提供個人技能施展及社會網絡建構的機會，反之，失業不僅影響家計，也不利自我價值肯定及社會福祉提升。本文主要探討失業人口結構變遷、失業相關之社會給付成長及其對所得分配的影響。

### 一、失業人口結構變遷

#### (一) 經濟景氣攸關失業率趨勢

就業情勢與經濟景氣循環息息相關，2007 年我國失業率為 3.9%，為自 2002 年新低，惟 2008 下半年起，受金融海嘯拖累，全球景氣頓挫，失業率攀升，至今（2009）年上半年，我國失業率已逼近 6%，失業人口逾 60 萬人，影響家庭生計至鉅。

1995-2008 年失業率走勢  
Unemployment Rate Trend, 1995-2008



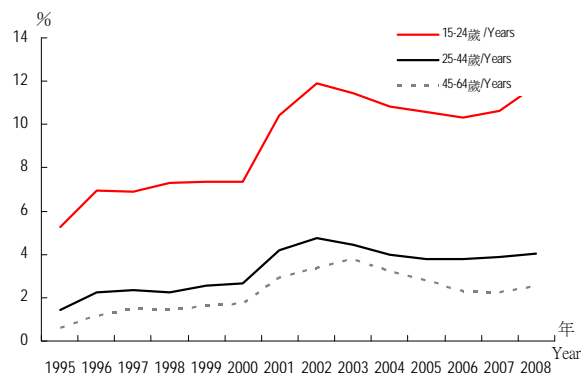
資料來源：行政院主計處。

#### (二) 25-44 歲為就業者主力

15-24 歲的年輕人因多數尚在求學，勞動參與率不高，僅 30%-39%，但失業率卻明顯高於其他年齡

族群，尤其近幾年各年齡層失業率普遍走高，不論是尋找全時或部分工時工作的年輕求職者，都必須面對有工作經驗之年長求職者的競爭。

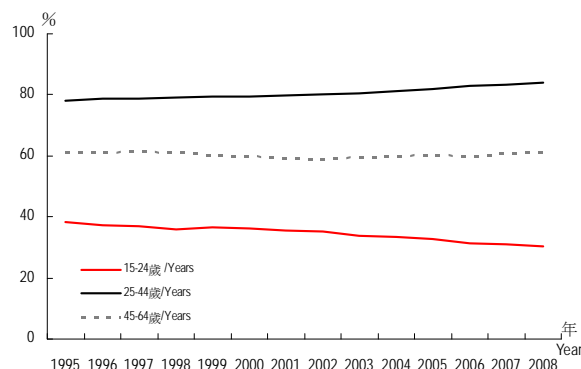
1995-2008 年年齡別失業率  
Unemployment Rate by Age, 1995-2008



資料來源：行政院主計處。

大部分人工作生涯集中在 25-44 歲，致此年齡層勞動參與率呈穩定成長，2008 年為 83.8%，其中男性 92.9%，女性 74.8%；由於此年齡層適逢結婚生子積蓄少週期，失業影響家庭福祉甚鉅。45-64 歲之勞動參與率為 60% 左右，但男、女勞動參與率差幅最為明顯，相差 30 個百分點。

1995-2008 年年齡別勞動參與率  
Labor Force Participation Rate by Age, 1995-2008



資料來源：行政院主計處。

#### (三) 所得分配與戶內就業人數成正相關

2007 年戶內均無就業之家庭 120.4 萬戶，扣除退

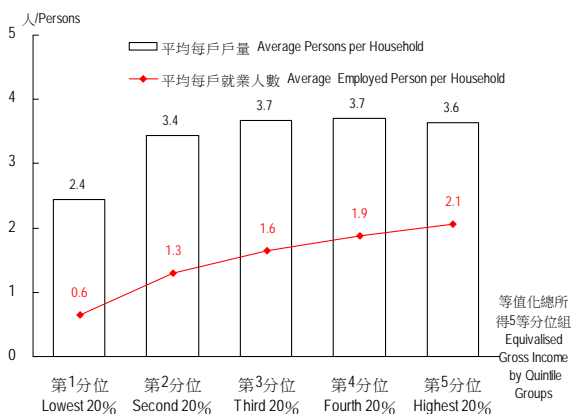
休家庭（定義詳本刊「等值化對所得分配人口特性之影響」）後，屬非退休家庭者 45.3 萬戶，占非退休家庭戶數比率為 7.0%，與 2001 年相當。

無人就業家庭概況 Households with No Employed Person			
單位：萬戶、%	Unit : 10,000 Households,%		
	2007 年 Year	2001 年 Year	增減率 Change %
總戶數 Total Households	741.4	673.1	+10.2
戶內無人就業 No Employed Person in Households	120.4	94.7	+27.2
屬退休家庭 Retired Households	75.2	52.3	+43.7
屬非退休家庭 Non-Retired Households	45.3	42.4	+6.9

資料來源：行政院主計處。

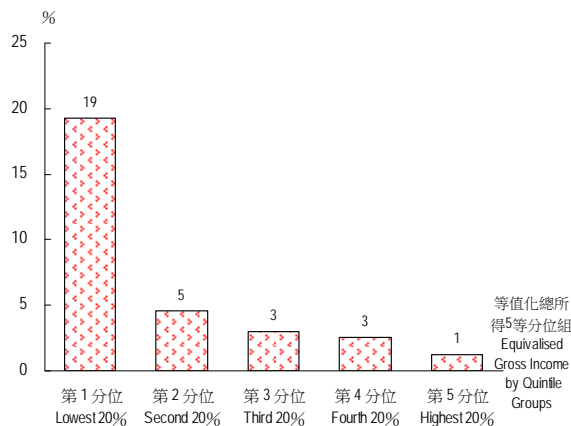
觀察等值化總所得 5 等分位組（詳「所得分配測度新思維」），平均每戶就業人數由第 1 分位組 0.6 人，依序遞增為第 5 分位組 2.1 人；反之，各分位組非退休家庭戶內無人就業戶數所占比率，則由第 1 分位組 19%，降至高所得組 1%。

2007 年全體家庭戶量及就業人數  
Average Persons and Employed per Household, 2007



資料來源：行政院主計處。

2007 年各分位組無人就業非退休家庭戶數比例  
Non-Retired Households with No Employed Person  
as % of Each Quintile Group, 2007

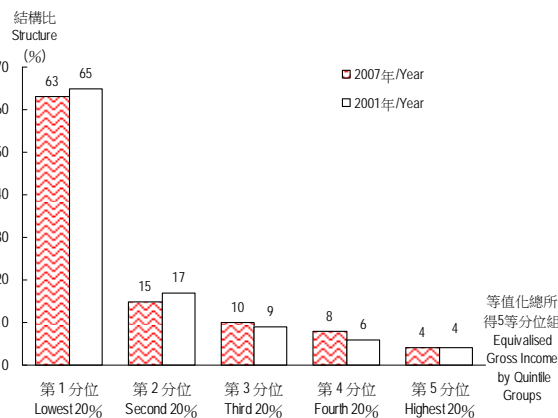


資料來源：行政院主計處。

#### (四) 非退休家庭且戶內無就業者逾 6 成居最低所得分位組

按等值化總所得 5 分位組觀察，2007 年非退休家庭戶內均無就業者約有 6 成 3 居於最低所得分位組，2001 年也有類似趨勢，爰宜協助就業或給予失業過渡津貼，俾有助於改善此類低所得家庭所得分配。

無人就業非退休家庭之結構比  
(分母為非退休無就業總戶數)  
Structure of No Employed Person in Non-Retired Households by Quintile Groups  
(The Number of No Employed Person in Non-Retired Households as 100%)



資料來源：行政院主計處。

## 二、對失業之社會給付

誠如前述，2007 年我國失業率為近 7 年最低，全年失業社會給付為 175.6 億元，較 2001 年 153.0 億元增加 14.8%，占整體社會給付金額僅 1.4%。

對失業之社會給付 Social Benefits for Unemployment			
單位：百萬元、%		Unit: Millions NT\$, %	
年 Year	總計 Total	增減率 Change %	占社會給付比率 % of Social Benefits
2001	15,295	-	1.6
2002	19,381	+26.7	1.9
2003	23,680	+22.2	2.2
2004	21,440	-9.5	1.9
2005	17,124	-20.1	1.4
2006	16,284	-4.9	1.4
2007	17,562	+7.9	1.4

資料來源：行政院主計處。

## 三、對失業之社會給付與所得分配關係

### (一) 「原始所得」定義

為分析我國社會安全制度對失業所得分配改善狀況，將前文「所得分配測度新思維」裡總所得定義涉及年金、社會保險、福利服務、社會救助等項目剔除之所得定義為「原始所得」，本文剔除項目包含退休金、社會保險政府及雇主保費負擔、政府及社會保險之社會給付。

原始所得及總所得 5 分位組均採等值化處理（詳本刊「所得分配測度新思維」），本文主要觀察戶內均無就業之家庭經社會給付分配前後，在所得 5 分位組之變化。

資料來源：家庭收支調查

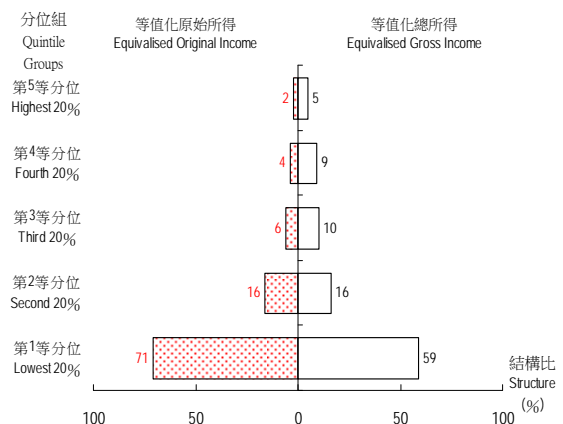
#### 名詞解釋：

◎ 原始所得 = 本業薪資 + 兼業薪資(不含退休金) + 保費以外非薪資報酬 + 產業主所得 + 財產所得 + 從私人、從企業、從國外之經常移轉收入及彩券中獎獎金 + 其他雜項收入。

## (二) 無人就業家庭

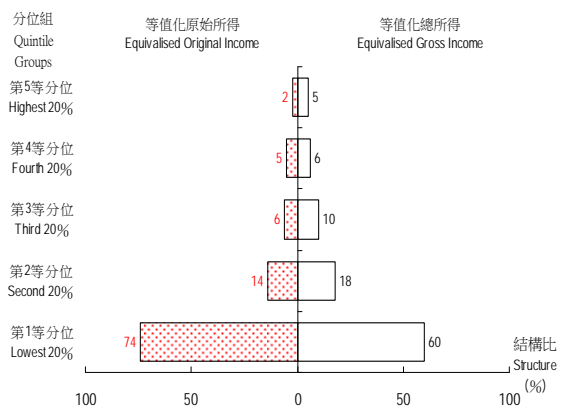
2007 年戶內無人就業家庭在所得 5 等分位組的分布，於社會給付分配前後存在顯著變化，以最低所得分位組降低 12 個百分點最為明顯，主要受退休家庭戶內無工作者領取退休金或敬老津貼等影響；觀察 2001 年也有相同趨勢。

### 2007 年無人就業家庭之分布 Households with No Employed Person, 2007



資料來源：行政院主計處。

### 2001 年無人就業家庭之分布 Households with No Employed Person, 2001



資料來源：行政院主計處。

至於戶內無人就業之非退休家庭受限於樣本數較少，故不進行調查結果之所得改善效果分析。

### 參考資料：

1. 行政院主計處，2005 年，我國社會福祉指標體系之建構。
2. 行政院主計處，2006 年，社會指標統計年報。
3. 行政院主計處，2007 年，家庭收支調查報告。
4. 行政院主計處，2008 年，人力資源調查統計年報。

5. ABS, 2001, Australian Social Trends, -Unemployment trends and patterns.
6. Francis Jones, ONS, The effects of taxes and benefits on household income, 2006/2007.
7. ONS, Family spending 2008.

### 附錄：

1. 2007 年無人就業家庭等值化原始所得及總所得五分位戶數交叉表

單位：千戶

Unit :1,000 Households

		總所得 Gross Income					
		合計 Total	第 1 等分位組 Lowest 20%	第 2 等分位組 Second 20%	第 3 等分位組 Third 20%	第 4 等分位組 Fourth 20%	第 5 等分位組 Highest 20%
原始 所得 Original Income	合計 Total	1,204	716	191	120	114	64
	第 1 等分位組 Lowest 20%	858	668	91	53	38	7
	第 2 等分位組 Second 20%	197	48	80	20	32	17
	第 3 等分位組 Third 20%	76	-	20	32	12	11
	第 4 等分位組 Fourth 20%	52	-	-	15	27	10
	第 5 等分位組 Highest 20%	22	-	-	-	4	18