

低所得之社會給付

Social Assistance

我國社會救助係對低收入家庭及突逢急難或災害者，給予適當扶持與救助，期滿足弱勢基本生活水準與協助民眾解決生活及困境之需，包括生活扶助、急難救助及災害救助等。

2007 年我國社會安全給付為 1 兆 2,458 億元，其中社會救助及其他社會給付 304.2 億元（占社會給付 2.4%）。本文主要探討低及中低收入戶概況、社會救助與其他給付支出情形，以及受益人數。

一、低、中低收入戶概況

（一）低收入戶認定標準

低收入戶係對政府社會給付需求最為殷切的族群，其認定標準係指該戶家庭總收入平均分配全家人口，每人每月在該地區最低生活費用標準以下，且家庭財產（包含動產及不動產）未超過一定限額者。前述所稱最低生活費係以該地區最近年度家庭收支調查平均每人消費支出 60% 訂之。以臺

北市為例，2007 年平均每戶每月消費支出 80,309 元，平均每戶 3.31 人，以每人每月消費支出 60% 計算其 2009 年適用之最低生活費用標準為 14,558 元。若經社工訪查該戶本年每人每月平均收入在 14,558 元以下，且存款（含股票投資）平均每人不超過 15 萬元、全戶之土地及房屋價值不超過 500 萬元者，核定為臺北市列冊低收入戶，得接受各項救助補助。2007 年底經核定之低收入戶 9.1 萬戶，占全國總戶數比率 1.21%，對低收入戶的社會給付，除定期提供之生活扶助外，尚包括歸屬於其他功能別的醫療補助、教育補助及以工代賑等措施。

（二）低收入戶類別

此外，各地區對低收入戶之救助金額大小，另依其每月收入拮据程度，由嚴重到輕微區分第一、二、三款（類），各地區之資格類別規定詳列如下表。以臺灣省為例，若全戶經審定均無工作能力、無收入及恆產，非靠救助無法生活者歸為最底層之第一款低收入戶；若全戶有工作能力者未超過總人

2009 年低收入戶資格按家庭收入之類別規定
The Income Identification of Low-Income Families, 2009

低收入戶之認定標準 Definition of Low-Income Families					
單位：元/人/月、元		Unit: NT\$/person/month, NT\$			
		臺北市 Taipei City	高雄市 Kaohsiung City	臺灣省 Taiwan Prov.	福建省 Fuchien Prov.
最低生活費標準 Minimum of Subsistence	2000	11,625	9,152	7,598	5,900
	2001	12,977	9,814	8,276	5,900
	2002	13,288	9,559	8,433	6,000
	2003	13,313	9,712	8,426	6,000
	2004	13,797	9,102	8,529	6,300
	2005	13,562	9,711	8,770	6,300
	2006	14,377	10,072	9,210	6,500
	2007	14,881	10,708	9,509	6,500
	2008	14,152	10,991	9,829	6,500
	2009	14,558	11,309	9,829	7,400
財產總額限制 Limitation of Total Property	動產 (存款加投資)	每人 15 萬元為上限	每戶(4 口)30 萬元；第 5 口起每增加一口得增加 5 萬元	每人 7.5 萬元為上限	每戶(4 口)40 萬元；第 5 口起每增加一口得增加 10 萬元
	不動產 (土地及房屋)	每戶 500 萬元為上限	每戶 260 萬元為上限	每戶 260 萬元為上限	每戶 230 萬元為上限

資料來源：內政部。

類別	臺北市 Taipei City	高雄市 Kaohsiung City	臺灣省 Taiwan Prov.	福建省 Fuchien Prov.
第一款 (類) Class 1	第 0 類： 全戶均無收入	第一類(高)、第一款(省)： 全戶均無工作能力、無收益及恆產，非靠救助無法生活者		
第二款 (類) Class 2	第 1 類： 0 元 < 戶內平均每人每月收入 ≤ 1,938 元 第 2 類： 1,938 元 < 戶內平均每人每月收入 ≤ 7,750 元	第二類(高)、第二款(省)： 全戶有工作能力者未超過總人口數 1/3，戶內平均每人每月收入在最低生活費 2/3 以下者		
第三款 (類) Class 3	第 3 類： 7,750 元 < 戶內平均每人每月收入 ≤ 10,656 元 第 4 類： 10,656 元 < 戶內平均每人每月收入 ≤ 14,588 元	第三類： 全戶有工作能力者未超過總人口數 1/3，戶內平均每人每月收入未超過最低生活費用者	第三款(省)： 戶內平均每人每月收入超過最低生活費用 2/3，且在最低生活費以下者	

資料來源：內政部。

口數 1/3，家庭總收入平均分配，每人每月小於最低生活費用 2/3 者（即 6,553 元），歸為第二款；而除前二種情形外，家庭總收入平均分配後，每人每月未超過 9,829 元者，則屬於第三款低收入戶。

（三）低收入戶生活扶助措施

生活扶助係針對低收入家庭提供定期之現金

給付，為社會救助工作重要一環。目前政府提供低收入戶之生活扶助包括家庭生活扶助、兒童生活扶助、就學生活扶助、老人生活津貼、身心障礙者生活補助及節日慰問金等 6 項，各級政府 2009 年補助標準整理如下表。此外，在扶助低收入戶就業所辦之以工代賑措施係以提供臨時性工作，幫助有工作能力卻缺乏工作技能者。

2009 年低收入戶生活扶助措施
Living Support for Low-Income Families, 2009

項目 Item	家庭生活扶助 Living Support	兒童生活扶助 Child Living Support	就學生活扶助 Student Living Assistance	老人 生活津貼 Elderly Living Allowance	身心障礙者 生活補助 Living Assistance for Disability	節日慰問金 Special Festival Grants
臺北市 Taipei City		(18 歲未滿)	(18 歲以上在學)			
第 0 類 Class 1	14,512 元/人/月，第 3 口以上 11,246 元	—	—	6,000 元/老人/月	中度以上 7,000 元/人/月，輕度 4,000 元/人/月	1,500 元/戶/節 (春節、端午、中秋)
第 1 類 Class 2	11,477 元/人/月	—	—			
第 2 類 Class 2	5,813 元/戶/月	6,213 元/人/月	5,000 元/人/月			
第 3 類 Class 3	—	5,658 元/人/月	5,000 元/人/月			
第 4 類 Class 3	—	1,400 元/人/月 (6 歲以下 2,900 元/人/月)	5,000 元/人/月			
高雄市 Kaohsiung City		(15 歲以下)	(高中職以上在學)			
第一類 Class 1	10,991 元/人/月	—	—	6,000 元/老人/月	中度以上 7,000 元/人/月，輕度 4,000 元/人/月	2,000 元/戶/節 (春節、端午、中秋)
第二類 Class 2	5,000 元/戶/月	2,200 元/人/月	5,000 元/人/月			
第三類 Class 3	—	2,200 元/人/月	5,000 元/人/月			
臺灣省 Taiwan Prov.		(15 歲以下)	(高中職以上在學)			
第一款 Class 1	9,829 元/人/月	—	—	6,000 元/老人/月	中度以上 7,000 元/人/月，輕度 4,000 元/人/月	各縣(市)依其財源其需要發放，平均約 1,000-2,000 元/戶/節
第二款 Class 2	5,000 元/戶/月	2,200 元/人/月	5,000 元/人/月			
第三款 Class 3	—	2,200 元/人/月	5,000 元/人/月			
福建省 Fuchien Prov.						
第一款 Class 1	6,500 元/人/月，第 3 口以上 4,825 元	—	—	6,000 元/老人/月	中度以上 7,000 元/人/月，輕度 4,000 元/人/月	金門縣：3,000 元/戶/節； 連江縣：3,500 元/戶/春節 2,500 元/戶/端午、中秋
第二款 Class 2	5,000 元/戶/月	金門縣：國中 500/人/月，國小 300/人/月	5,000 元/人/月			
第三款 Class 3	—		5,000 元/人/月			

資料來源：內政部；各直轄市、縣(市)政府社會局。

說明：每人每月所領取政府核發之救助金額，依社會救助法第 8 條規定，不得超過當年政府公告之基本工資。

(四) 中低收入者

我國社會救助除對上述低收入戶補助外，為使瀕臨低收入家庭中之老人、身心障礙者等弱勢獲得適切照顧，部分補助項目放寬為家庭收入平均每人每月未超過最低生活費用標準 2.5 倍，並輔以家庭不動產、存款及有價證券作為審核門檻，即一般所稱之中低收入者。此外，兒少、單親及特殊境遇婦女救助及福利補助標準則放寬為 1.5 倍至 2.5 倍不等。對中低收入者提供包括老人生活津貼、身心障礙者生活補助、兒童及少年生活扶助及特殊境遇婦女緊急生活與子女生活補助共 5 項措施。

中低收入生活扶助措施 Living Support for Mid-Income Families

項目 Item	條件 Regulation	給付標準 Benefit Payment
老人生活津貼 Living Allowance for Elders	年滿 65 歲，且未經政府補助收容安置之低、中低收入者。	家庭總收入平均每人每月在當年最低生活費標準，未達 1.5 倍者 6,000 元；1.5-2.5 倍者 3,000 元。
身心障礙者生活補助 Living Assistance for Disabilities	1. 低、中低收入戶且領有身心障礙手冊者。 2. 未經政府補助收容安置者。	1. 低收入戶如前表。 2. 中低收入戶之中度以上身心障礙者每人 4,000 元/月，輕度者每人 3,000 元/月。 3. 榮民兼領就養金得補差額。
兒童及少年生活扶助 Subsidies for Mid-Income Child and Youth	各縣市每人每月未超過最低生活費 1.5 倍，其父母雙亡或一方死亡、重病、失蹤、服刑無力扶養之兒少。	1. 每人 1,400 元/月。 2. 桃園縣、臺中縣每人 1,500 元/月；臺東縣 1,600 元/月；花蓮縣、高雄市 1,800 元/月。
特殊境遇婦女緊急生活扶助 Emergency Assistance for Livelihood for Women in Hardship	符合特殊境遇婦女條件者，於事實發生後 6 個月內向戶籍所在地主管機關提出申請，或由社會福利機構轉介。	2007 年 臺北市 14,881 元 x3 個月 高雄市 10,708 元 x3 個月 縣市 9,509 元 x3 個月 2009 年 臺北市 14,5587 元 x3 個月 高雄市 11,309 元 x3 個月 縣市 9,829 元 x3 個月
特殊境遇婦女子女生活津貼 Children Living Allowance for Women in Hardship	符合特殊境遇婦女條件，且有 15 歲以下子女者。	每名子女 1,584 元/月

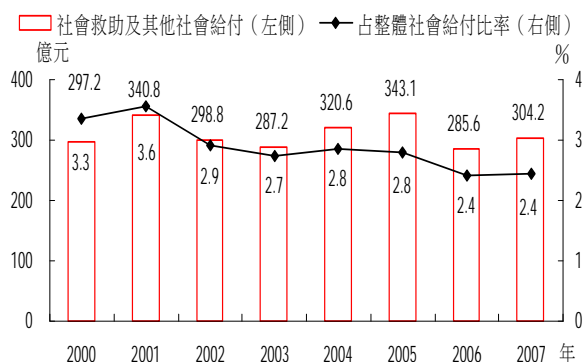
資料來源：內政部、各直轄市、縣（市）政府社會局。

二、社會救助及其他社會給付情形

2007 年社會救助及其他社會給付 304.2 億元，較 2000 年增 2.4%（平均每年增 0.3%），占社會安全支出比率則因高齡、疾病及醫療等其他社會給付功能擴增幅度更大，相對由 2001 年高點 3.6% 降為

2007 年 2.4%。

2000-2007 年社會救助及其他社會給付 Social Assistance and Others, 2000-2007



現金給付方面，2007 年支出計 58.2 億元，占社會救助及其他社會給付 19.1%，均為福利服務，以低收入戶家庭生活扶助 13.6 億元及低收入戶三節慰問金 3.1 億元較多，急難及災害救助分別支出 2.7 億元及 1.3 億元。

2007 年社會救助及其他社會給付 Social Assistance and Others, 2007

項目 Item	Unit: Million NT\$, %	
	給付額 Amount	結構比 Structure
總計 Total	30,418	100.0
現金 Cash	5,822	19.1
福利服務 Benefit Service	5,822	19.1
低收入戶家庭生活扶助 Living Support for Low-Income Families	1,357	4.5
低收入戶三節慰問金 Special Festival Grants for Low-Income Families	314	1.0
急難救助 Aid for Emergency	269	0.9
災害救助 Aid for Disaster	133	0.4
其他 Others	3,749	12.3
實物 In-kind	24,597	80.9
保險及年金 Insurance and Pension	10,598	34.8
勞工保險-眷屬喪葬津貼 Labor Insurance	9,111	30.0
公教人員保險-眷屬喪葬給付 Government Employees' and School Staffs' Insurance	1,487	4.9
福利服務 Benefit Service	13,999	46.0
農業天然災害救助 Financial Relief for Natural Disaster of Agriculture	4,236	13.9
公教人員婚喪補助 Subsidies on Marriage and Death for Government Employee	2,527	8.3
收容安置 Living Arrangement	346	1.1
榮民福利及救助 Welfare and Assistance for Veterans	192	0.6
其他 Others	6,698	22.0

資料來源：內政部、各直轄市、縣（市）政府社會局、教育局。

實物給付 246.0 億元，占社會救助及其他社會給付支出 80.9%，其中勞工及公教保險眷屬喪葬津貼等保險及年金 106.0 億元；福利服務支出 140.0 億元，以農業天然災害救助 42.4 億元及公教人員婚喪補助 25.3 億元較多。

三、跨功能別社會給付

除社會救助功能別中各項現金給付及實物補助外，若加上對中低收入戶及其他經濟弱勢家庭的跨功能別社會給付，則 2007 年對經濟弱勢族群各項社會安全總經費支出合計共 838.3 億元，其中以身心障礙補助 235.4 億元、家庭 150.5 億元及高齡 92.5 億元較多，3 者合占 57.1%。

2007 年社會救助跨功能別社會給付 (1/2) Cross-Function Benefit of Social Assistance, 2007

單位：百萬元		Unit: Million NT\$
功能別 Function	項目 Item	給付額 Amount
	總計 Total	83,831
社會救助 Social Assistance	如前表 Listed as Last Table	30,418
疾病與健康 Sickness and Health	小計 Subtotal	4,626
	健保紓困計畫 NHI Premium Relief Project	1,458
	低、中低收入相關健保費補助 NHI Premium Subsidies for Med or Low-Income Families	2,795
	其他 Others	373
生育 Maternity	小計 Subtotal	4
	低收入戶生育補助 Maternity Subsidies for Low-income Families	2
	低收入戶產婦及嬰兒營養補助 Parturient and Infant Subsidies for Low-Income Families	2
高齡 Old Age	小計 Subtotal	9,254
	中低收入老人生活津貼 Elderly Living Allowance for Mid or Low-Income Family	8,467
	低收入戶老人公費安置 Living Arrangement for Low-Income Senior Citizens	612
	其他老人保護及服務 Other Elderly Protection and Service	175
遺族 Survivors	小計 Subtotal	364
	榮民、遺眷急難救助及殘障遺孤補助 Emergency Subsidies for Veterans or their Survivals Subsidies for the Disabled Survivals	364
失業 Unemployment	小計 Subtotal	561
	低收入戶以工代賑 Work Relief for Low-Income Families	561

2007 年社會救助跨功能別社會給付 (2/2) Cross-Function Benefit of Social Assistance, 2007

單位：百萬元		Unit: Million NT\$
功能別 Function	項目 Item	給付額 Amount
家庭 Family	小計 Subtotal	15,051
	高級中學以上學校學雜(分)費減免 Free or Deduction on Tuition and Incidental Fees for the Student of Senior High Schools and Above	5,141
	就學貸款利息補貼 Interest Subsidies on Education Loan	2,335
	低、中低收入老人看護照顧補助 Nursing Care Assistance of Caretaker for Mid or Low-Income Senior Citizens	93
	低、中低收入戶兒童及少年生活扶助 Subsidies for Mid or Low-Income Child and Youth	5,006
	低、中低收入戶兒童托育(教)補助 Child-care Allowance for Mid or Low-income Families	403
	特殊境遇婦女扶助 Assistance for Livelihood for Women in Hardship	291
	弱勢補助營養午餐 Free Lunch for the Student of Inferior Group	1,378
	其他弱勢教育補助 Other Subsidies on Education for Inferior Group	404
身心障礙 Disability	小計 Subtotal	23,539
	低、中低收入身心障礙者生活補助 Living allowance for Mid or Low-Income Disability	14,723
	身心障礙者托育養護補助 Rearing and Housing Subsidiary Fee for Disability	3,963
	身心障礙者生活津貼 Living allowance for Disability	2,931
	其他身心障礙補助 Other Subsidies for Disability	1,922
住宅 Housing	小計 Subtotal	14
	低收入戶房屋修繕及重建 Housing Repair and Reconstruction Allowance for Low-Income Families	14

資料來源：內政部、農業委員會、原住民族委員會、國軍退除役官兵輔導委員會、勞工保險局、衛生署、各縣(市)政府。

四、受益人數

現金給付方面，2007 年低收入戶家庭生活扶助分別有 4.7 萬人次及 23.4 萬戶次受益；低收入戶兒童生活補助 78.4 萬人次；低收入戶就學生活補助 29.1 萬人次；以工代賑 4.1 萬人次；子女教育補助 1.7 萬人次；低收入戶及民眾節日慰問 40.3 萬人次；為協助遭逢一時急難之民眾盡速恢復日常生活提供急難救助，4.7 萬人受益；災害救助 0.2 萬人。而實物給付之低收入戶喪葬補助與遊民處理，分別有 0.3 萬人次及 0.5 萬人次受益。

社會救助受益概況 Social Assistance Payment

Unit: persons, numbers, households,
household/numbers

單位：人、人次、戶、戶次

項目 Item	2006年 Year	2007年 Year
現金 Cash		
低收入戶家庭生活扶助 Living Support for Low-Income Families		
第一款（人次）Class 1 (numbers)	48,743	47,061
第二款（戶次）Class 2 (household/numbers)	228,512	233,703
低收入戶兒童生活扶助（人次） Child Living Support for Low-Income Families (numbers)	772,971	784,011
低收入戶就學生活扶助（人次） Students Living Assistance of Low-Income Families (numbers)	271,072	290,848
以工代賑（人次） Work Relief for Low-Income Families (numbers)	41,460	40,861
子女教育補助（人次） Education Subsidies(numbers)	15,639	17,161
低收入戶及民眾節日慰問（人次） Special Festival Grants for Low-Income Families (numbers)	413,585	402,552
急難救助（人次） Aid for Emergency (numbers)	37,094	46,666
災害救助（人） Aid for Disaster (persons)	3,792	2,242
實物 In-kind		
低收入戶喪葬補助（人次） Funeral Subsidies for Low-Income Families (numbers)	2,209	2,550
遊民處理（人次） Homeless Arrangement (numbers)	4,681	4,557

資料來源：內政部、各直轄市、縣（市）政府社會局、教育局。

參考資料：

1. 中央健保局，2007年，全民健康保險統計。
2. 內政部，2008年，內政統計年報。
3. 勞委會，2008年，勞動統計年報。
4. 勞工保險局，2008年，勞保統計年報。
5. 臺灣銀行，2008年，公教人員保險統計。