

2007 社會安全收支

Social Security Statistics In 2007

本文所彙編之社會安全經費，範圍涵蓋政府規範或強制施行之社會安全政策所需經費，為國際上所稱公共社會支出(Public Social Spending)，即不含私人企業的自發性社會支出，也不考慮租稅制度對社會給付的影響，其編製範圍與定義詳 2006 社會指標年報「社會安全資源分配概況」；至於租稅制度對社會給付之影響詳本年報輔助領域之「社會給付之直接稅」、「給付所得消費之間接稅」、「社會目的之租稅減免」及「社會安全支出淨額」。

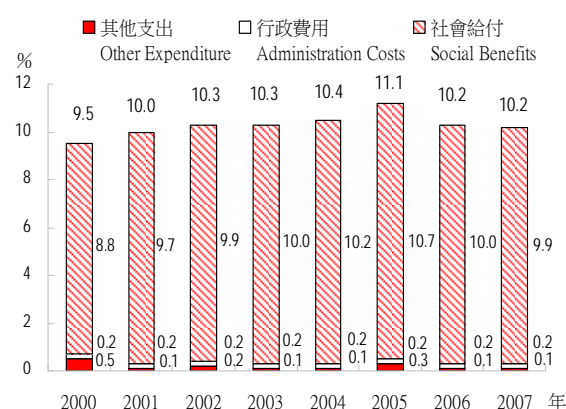
一、概述

(一) 2007 年社會安全支出 1 兆 2,842 億元

2007 年我國社會安全支出規模(不含義務教育)為 1 兆 2,842 億元，占 GDP 比率 10.2%，近 7 年平均

每年增加 4.3%；其中社會給付 1 兆 2,458 億元(占 97%)、行政費用(如基金營運費用、業務委託費、事務費)及其他支出(如貸款利息、稅務支出及雜項支出) 384 億元(占 3.0%)；2007 年平均每人受益 5.6 萬元，較 2000 年增加 1.3 萬元。

社會安全支出占 GDP 比率
Ratio of Social Security Expenditure to GDP (%)



2000~2007 年社會安全收支
Social Security Statistics, 2000-2007

年 Year	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
收入 Revenue	1,058,431	1,114,346	1,119,856	1,220,172	1,266,049	1,397,168	1,464,867	1,480,892
社會負擔 Social Contributions	532,295	553,671	566,437	593,827	611,673	687,048	760,765	761,849
雇主 Employers Social Contributions	370,758	387,928	396,304	415,344	426,292	488,506	550,320	546,991
公部門 Public Sector	138,340	136,035	144,871	157,721	155,721	168,893	172,484	156,187
私部門 Private Sector	232,418	251,893	251,433	257,623	270,571	319,613	377,836	390,804
被保障者 Social Contribution by Protected Persons	161,537	165,743	170,133	178,483	185,381	198,542	210,445	214,858
政府負擔 General Government Contributions	491,140	529,316	532,818	574,448	624,414	648,628	630,752	646,486
指定用途稅 Earmarked Taxes	8,638	6,669	24,590	33,391	40,614	39,884	47,936	51,467
一般收入 General Revenue	482,502	522,647	508,228	541,057	583,800	608,744	582,816	595,019
其他 Other Receipts	34,996	31,359	20,601	51,897	29,962	61,492	73,350	72,557
支出 Expenditure	953,547	990,173	1,064,516	1,079,377	1,151,347	1,276,682	1,216,094	1,284,213
社會給付 Social Benefits	887,630	957,747	1,024,124	1,052,615	1,126,263	1,223,722	1,189,281	1,245,845
現金給付 Cash Benefits	499,746	546,385	591,804	573,165	603,528	682,481	665,946	696,879
實物給付 In-Kind Benefits	387,884	411,362	432,320	479,450	522,735	541,241	523,335	548,966
行政費用 Administration Costs	16,229	19,707	18,909	17,842	18,909	18,979	18,932	20,450
其他支出 Other Expenditure	49,688	12,719	21,483	8,920	6,175	33,981	7,881	17,918
收支差額 (收入 - 支出) Balance of Payments (Revenue - Expenditure)	104,884	124,173	55,340	140,795	114,702	120,486	248,773	196,679

社會給付係為減輕高齡、遺族、殘疾、家庭撫育、生育、失業、住宅及貧窮等風險或需求而給予家庭或個人的支出，給付型式分為現金及實物給付，國際比較主要依社會給付的功能分類作為比較基礎，相關分析詳本篇第二及第三段。

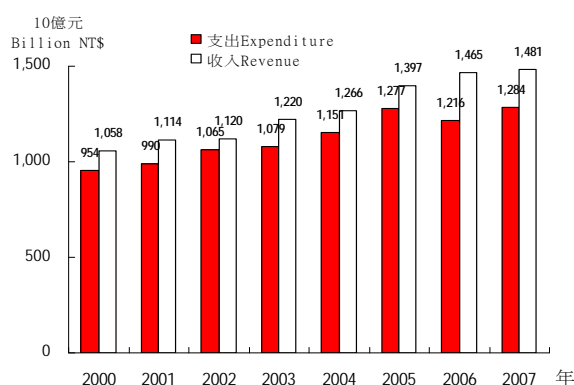
(二) 2007 年社會安全收入 1 兆 4,809 億元

2007 年我國社會安全收入規模為 1 兆 4,809 億元，較 2000 年 1 兆 584 億元，增加 39.9%，平均每年增 4.9%，收支賸餘 1,967 億元，主要為各種保險基金及特種基金當年餘絀，並撥補至該基金準備金，作為未來給付準備。

1. 收入財源經濟型態別

社會安全收入之來源可分為社會負擔及政府負擔，社會負擔主要為社會保險及年金被保障者及雇主繳納之保險費，2007 年為 7,618 億元，占總收入 51.4%，較 2006 年僅增 0.1%，惟自 2000 年以來，平均每年增加 5.3%，與社會給付平均年增率 5.0% 相當。

社會安全收支比較
Social Security Revenue & Expenditure



資料來源：行政院主計處

來自政府（指定稅及歲入）6,465 億元，占總收入 43.7%（不含政府以雇主身分繳納之保險費）；其他收入如投資與資產所得、罰款及雜項所得 726 億元，占 4.9%。

2. 收入財源部門別

若將政府及公營事業單位以雇主身支付之保險費納入政府負擔，依其收入來源部門別觀察，財源來自政府 8,027 億元(占 54.2%)，民間企業 3,908 億元(占 26.4%)及家庭部門 2,149 億元(占 14.5%)；與 2000 年比較，政府及家庭部門所占比重分別減少 5.3 及 0.8 個百分點，民間企業則因 2005 年起實施勞退新制，增加 4.4 個百分點。

2007 年收入來源流向
Social Security Revenue by Sectors, 2007

	按經濟型態分 Economic Type						
	社會負擔 Social Contributions			政府負擔 Government		其他 Others	
	雇主 Employers		被保障者 Protected Persons	指定稅 Earmarked Taxes	一般收入 General Revenue		
金額 (億元) 100 Million NT\$	公部門 Public	私部門 Private					
金額 (億元) 100 Million NT\$	5,470	1,562	3,908	2,149	515	5,950	726
結構比 (%)	36.9	10.5	26.4	14.5	3.5	40.2	4.9

政府 Government 8,027 億元 802.7 Billions NT\$ (54.2%)	民間企業 Private Employers 3,908 億元 390.8 Billions NT\$ (26.4%)	家庭 Protected Persons 2,149 億元 214.9 Billions NT\$ (14.5%)
---	--	--

二、社會給付

社會給付係為減輕各類風險或需求而給予家庭或個人的支出，給付型式分為現金及實物給付。現金給付之所得重分配效果較為顯著，惟易扭曲個人勞動動機及儲蓄態度，故施行救助措施時，會搭配直接提供物品或服務之實物給付，達成福利救助目的。2007 年我國社會給付中，現金給付 6,969 億，占 55.9%、實物給付 5,490 億元，占 44.1%，現金給付高於實物給付 11.8 個百分點，差幅略小於 2000 年的 12.6 個百分點。

若就是否屬保險給付觀察，則過半數為以往繳保險費而得到的給付，屬免負擔保險費的給付者占46.1%，較2000年減3.6個百分點；給付中，屬定期之老年退休、殘障、遺族、低收入等延續性給付約占26.3%，較2000年增加12.2個百分點；此外，直接給付對象有94.6%為個人、4.6%為家庭。

我國社會給付之特性 Characteristics of Social Benefits

特性 Characteristics	2000	2005	2006	2007
社會給付(億元) Total Social Benefit (100 Millions NT\$)	8,876	12,237	11,893	12,458
結構比%(Ratio)				
給付型態				
Cash or In-Kind				
現金Cash	56.3	55.8	56.0	55.9
實物In-Kind	43.7	44.2	44.0	44.1
保險或非保險				
Contributory				
保險Contributory	50.3	52.4	53.3	53.9
非保險	49.7	47.6	46.7	46.1
Non-Contributory				
給付時間				
Periodic Benefit				
定期Periodic	14.1	21.6	25.0	26.3
直接給付對象				
Individuals or				
Households				
個人Individuals	93.4	92.2	94.3	94.6
家庭Households	6.1	7.0	5.0	4.6
財力審查				
Means-Tested				
需要(Yes)	7.1	8.3	8.7	8.9

說明：軍公教定期給付為估算數字。

我國社會給付約半數屬負擔保費之福利性質，其中8.9%的社會給付需事先經資產審查程序，審查標準涵蓋最低生活費用、每戶年所得、不動產存款等，給付對象則有低收入戶、中低收入戶、特殊境遇婦女、兒少寄養、發展遲緩療育及身障房屋租金與貸款利息補助等相關補助，另敬老福利生活津貼、榮民安養、弱勢教育補助、國宅出租售也有排富條款。

資產審查給付項目 Item for Mean-tested Benefits

統計時間：98年4月
Statistic Date : April 2009

條件 Regulation	給付對象或項目 Benefit of Beneficiaries or Items
1.最低生活費用 Minimum of Subsistence	低收入戶 Low-Income Family 中低收入戶 Mid-Income Family 特殊境遇婦女--98年3月起修正為「特殊境遇家庭」 Women in Hardship —
2.財產 Property	Update is "Household in Hardship" since March 2009 發展遲緩兒童 Children of Delayed Development 兒少寄養 Children Foster Care 身障 Disabled
1.年所得低於50萬 Annual Income < 500 Thousand NT\$	敬老福利生活津貼 Elderly Citizens' Welfare Living Allowance
2.個人土地及房屋 低於500萬 Property < 5 Million NT\$	原住民敬老福利生活津貼(年滿55歲至 未滿65歲) Elderly Indigenes' Welfare Living Allowance --以上二項目於97年10月起併入國民年 金法後，改稱「老年基本保證年金」。
3.未領政府相關之 生活津貼或收容 安置者	
全戶不動產低於 650萬 Property	榮民安養 Veteran's Home Care
月平均所有收入低 於1.2萬 Monthly Income < 12 Thousand NT\$	早期退休公務人員生活困難救濟金 Living Allowance on Early Retired Government Employee
每戶年所得 Household Income	弱勢教育補助 Education Assistance Service for Disadvantaged Minority 國宅出售、出租及貸款自建 Reconstruction Allowance, Buying and Rent of the Civilian Housing

三、社會給付功能別

社會給付功能別係以所保障的風險為分類標準，國際上社會安全經費支出統計主要依社會給付的功能分類作為比較基礎。在10類功能別裏，2007年我國社會給付以高齡者6,090億元(占社會給付48.9%)最多，其次為疾病與健康4,452億元(占35.7%)，兩者合計占社會給付比重近8成5，與各國社

會安全支出側重於醫療與高齡風險之防患，趨勢一致；其次為身心障礙 369 億元（占 3.0%）、家庭與小孩 360 億元（占 2.9%）。

2007 年社會給付功能別 Social Benefit by Function, 2007

單位：億元、%

Unit : 100 Million NT\$,%

功能別 Function	金額		型態結構比(%) Structure	
	Amount	結構比 (%)	現金 Cash	實物 In-Kind
總計 Total	12,459	100.0	55.9	44.1
高齡 Old Age	6,090	48.9	99.2	0.8
身心障礙 Disability	369	3.0	80.0	20.0
遺族 Survivors	279	2.2	83.8	16.2
疾病與健康 Sickness and Health	4,452	35.7	0.2	99.8
生育 Maternity	131	1.1	100	-
職業傷害 Employment Injury	66	0.5	62.7	37.3
失業 Unemployment	176	1.4	39.1	60.9
家庭與小孩 Family/Children	360	2.9	25.2	74.8
住宅 Housing	232	1.9	-	100
其他所得支持及救助 Social Assistance and Others	304	2.4	19.1	80.9

就功能別給付特性觀之，高齡、身心障礙、遺族及生育主要以現金給付為主，所占比重皆逾 8 成；疾病與健康、住宅補貼支出幾乎全為實物給付；家庭與小孩、失業之現金與實物給付比例分別約 3:7 及 4:6，而職業傷害給付型態則為 6:4。

有關「高齡」及「其他所得支持及救助」之社會給付細項詳本年報「高齡者之社會給付」及「低所得之社會給付」；對「身心障礙」、「職業傷害」、「疾病與健康」之社會給付細項詳本年報「身心障礙者及職業傷害之社會給付」、「對疾病與健康之社會給付」；對「遺族」、「生育」、「家庭與小孩」之社會給付細項詳本年報「家庭之社會給付」；對「失業」之社會給付細項詳本年報「對失業者之社會給付」。