

社會安全網之保障範圍

Scope of Social Security

社會安全覆蓋率主要係監測社會保障範圍，屬測量社會保障廣度的統計指標，計算方法為各類計畫實際保障人數與應保障人口之比率。本文主要探討目前我國各種社會安全系統之職業保險、醫療保險、年金、福利服務及社會救助的覆蓋率。

一、職業別保險及醫療保險

我國職業別保險包含勞工保險(含私校教職員及公營事業員工)、軍人保險、公教人員保險(含私校教師及公營員工)、農民健康保險，主要保險對象為從事該行業之就業者。2005年納入職業保險受保人數合計為10.6百萬人，與就業人數比較，因農保涵蓋自有農地者、配偶、同戶直系親屬及承租農地之本人、配偶，致全體覆蓋率為106.3%。

職業保險覆蓋種類包括老年、殘廢、死亡及生育給付；除農保因政府每月無條件支付65歲高齡者老農津貼外(參考下節)，餘於老年時，均可支領二份老年給付，一為職業別保險所支付，另一為下節介紹的年金部分。

在死亡給付部分，農保僅有本人死亡給付，無親屬死亡給付，勞、公保則有本人及家屬死亡給付(喪葬給付)，而各種職業保險則均有殘廢及生育給付，其中軍公教人員之生育給付係由年度預算支付。

此外，就業保險為國際俗稱之失業保險；2005年受保人數為5.37百萬人，受保對象主要為非農業私人企業及部分公營事業受雇者。至於全民健康保險為全民納保，故職業別保險已不納入醫療保險，但勞保對職業傷害及職業病則有額外給付。

外籍勞工雖有全民健保及勞保保障，但非屬本國國民，故已於相關保障人數扣除。

社會保險覆蓋表 (Social Insurance Matrix)

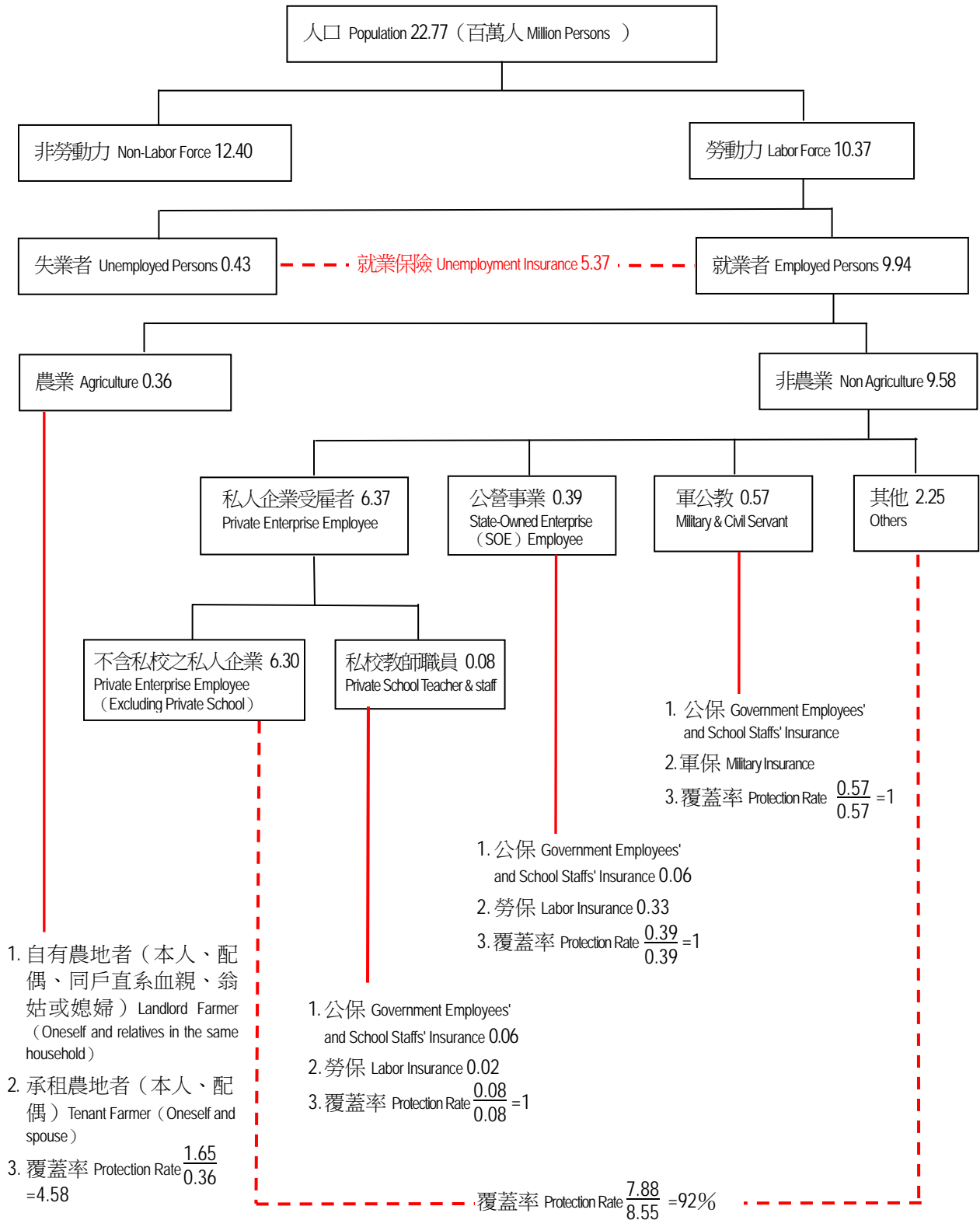
"Y"表示有給付 ("Y" referred to available benefits)

	老年 Old age	殘廢 Disability	死亡 Death	生育 Maternity	失業 Unemployment	醫療 Health Care
非農業私人企業受雇者 Private Enterprise Employee -Non Agriculture	Y	Y	Y	Y	Y	Y
農業者 Agriculture	(老農津貼參考下節) Old-age Farmers' Welfare Allowance Please See Next Section	Y	Y	Y		Y
私校教師職員 Private School Teacher & staff	Y	Y	Y	Y		Y
公營事業員工 State-Owned Enterprise (SOE) Employee	Y	Y	Y	Y	Y (不含參加公保者) Excluding Persons Covered by Government Employees' and School Staffs' Insurance	Y
軍公教 Military & Civil Servant	Y	Y	Y	Y		Y
其他 Informal Sector	Y	Y	Y	Y	Y	Y
非勞動力 Non Labor Force	Y					Y

就業保險
Labor Unemployment
Insurance

全民健保
National Health
Insurance

2005 年人口數與社會保險覆蓋率 (Population and Rate of Social Insurance Protection, 2005)



二、年金

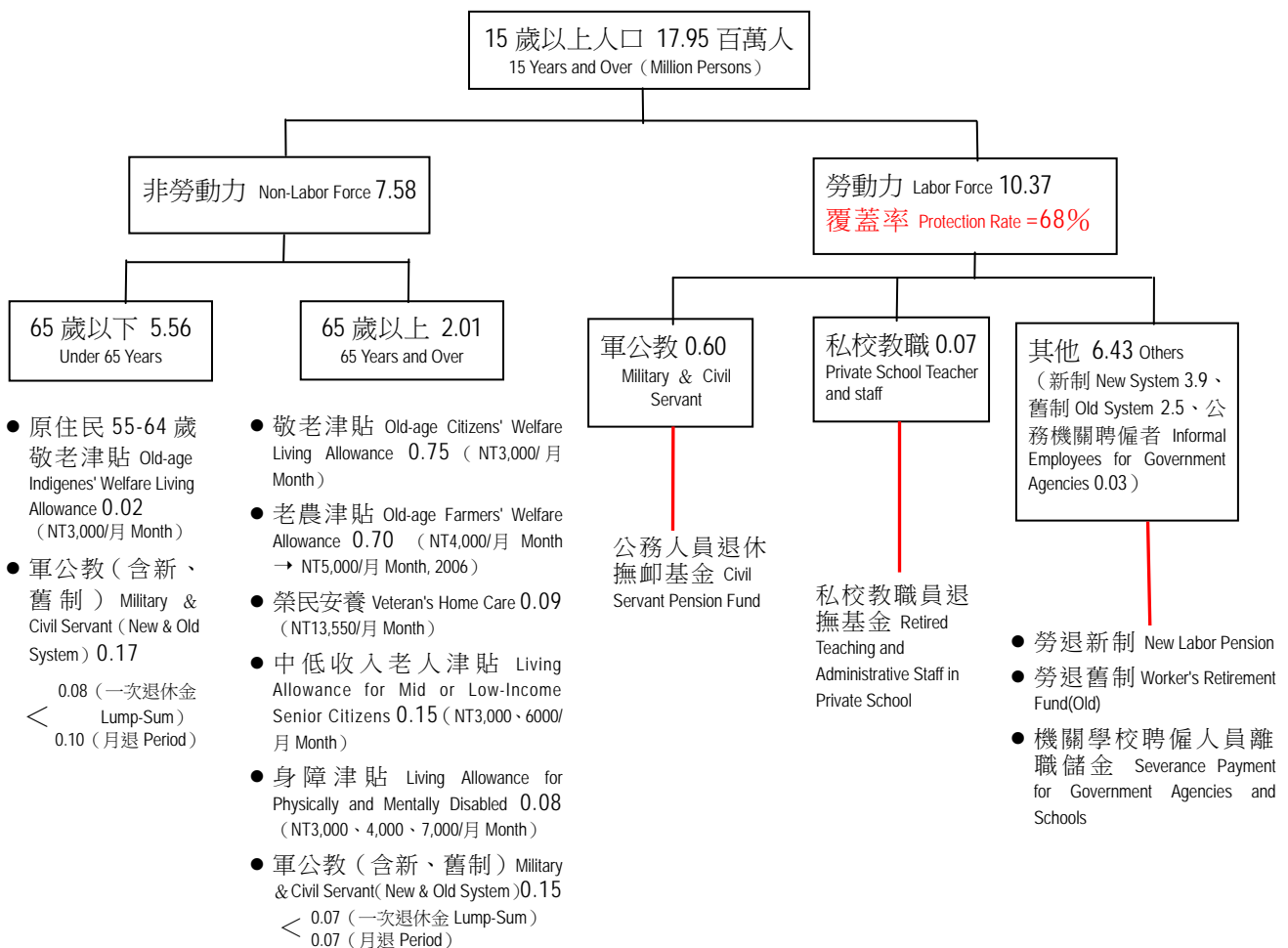
我國年金制度包括公務人員退休撫卹、私校教職員退撫、勞工退休舊制、勞工退休新制等。因國內企業平均壽命約 13 年，為保障勞工退休生活，政府於 2005 年 7 月開辦可攜式勞退新制，受雇勞工可就新、舊制擇一適用。

迄 2005 年就業者納入年金保障人數為 7.1 百萬人，其中 60 萬人納入公務人員退休撫卹，7 萬人納入私校教職員退休撫卹，餘則納入勞退新、舊制，合計占勞動力之覆蓋率為 68%，主要未含無一定雇主或自營者且未自願納保者；惟隨著勞退新制提撥人數增加，至 2006 年底整體覆蓋率已增至 7 成餘。

在 15 歲以上非勞動力部分，我國 65 歲以上高齡者，除軍公教已支領政府提供之退休給付外，餘也由政府無條件按月支給生活津貼，猶如準年金之性質。包括 75 萬人每人每月 3 千元的敬老津貼、70 萬農民每人每月 4 千元(2006 年已調為 5 千元，2007 年 6 千元)，9 萬榮民每人每月 13,550 元，15 萬中低收入老人 3 或 6 千元及身障老人 3 至 7 千元不等，合計 65 歲以上年金覆蓋率為 96%。

上述財源除小部分由公務人員退休撫卹基金支應外，大部分統由年度預算籌措，甫三讀通過之國民年金則整合敬老、原住民敬老、老農及中低收入老人生活津貼，以補實職業別保險缺口及建立永續的國民老年經濟安全制度。

2005 年年金覆蓋率 (Pension Protection Rate, 2005)



三、社會福利及社會救助

為彌補社會安全系統缺口，除透過社會救助系統，對於低收入及一般民眾之突發性急難或災害事件，給予協助外，亦針對身心障礙、老人、婦女、單親家庭、兒少、原住民、失業者及外籍配偶等人口群體，就其需要關注領域，包括個人經濟、家庭生活、醫療保健、教育、就業、住宅等需求，透過相關補扶助措施、服務活動推廣或設施改善，達到提升該類群體福祉之目的。

相關人口群體之福利服務及救助措施整理如下表，至於其細項現金補貼、服務項目、保障人口、受益人數及經費支出等分析載於相關領域。

參考資料：

1. 李秋嫻，2006，社會保障編製現況及未來發展。
2. 賴筱綾、鄭萬助，2006，社會安全經費概況。
3. Rapeesupa Wangcharoenrung, 2006, Social programmes in Thailand : Programmes, Financing and Expenditure.

人口與社會政策矩陣 (Population and Social Policy Matrix)

"Y"表示有給付 ("Y" referred to available benefits)

人口特徵 Population Characteristics	家庭 Family	健康 Health	教育 Education	就業 Employment	經濟 Economy	住宅 Housing	專題分析 Detailed Analysis
低收入戶 Low-Income Family	Y	Y	Y	Y	Y	Y	請參考「社會救助」 Please refer to 「Social Assistance」
身心障礙者 The Disabled	Y	Y	Y			Y	請參考「身心障礙者福利與救助」 Please refer to 「Welfare and Benefit for Disabled」
老人 The Elderly	Y	Y			Y		請參考「高齡者福利與救助」 Please refer to 「Welfare and Benefit for Elderly」
婦女或單親 Women and Single Parent Family	Y			Y			請參考「婦女福利與救助」 Please refer to 「Welfare and Benefit for Women」
兒少 Child and Youth	Y	Y	Y				請參考「兒少福利與救助」 Please refer to 「Welfare and Benefit for Child and Youth」
原住民 The Indigenous		Y	Y	Y		Y	請參考「原住民及榮民福利與救助」 Please refer to 「Welfare and Benefit for Indigenes and Veterans」
失業者 The Unemployed		Y		Y	Y		請參考「失業保險與救助」 Please refer to 「Unemployment Insurance and Assistance」
外籍配偶 Foreign Spouse	Y						請參考「婦女福利與救助」 Please refer to 「Welfare and Benefit for Women」
全體國民 The Nationals		Y	Y				
專題分析 Detailed Analysis		疾病與健康之社會給付 Social Benefit for Sickness and Health	弱勢教育補助 Education Assistance Service for Disadvantaged Minority	職業傷害與職業病 Occupational Injure and Disease			