

# 社會安全資源分配概況

## Allocation of Social Security Resource

本文所彙編之社會安全經費，範圍涵蓋政府規範或強制施行之社會安全政策所需經費，為國際上所稱公共社會支出(Public Social Spending)，即不含私人企業的自發性社會支

出，也不考慮租稅制度對社會給付的影響。

### 一、我國社會安全統計編製範圍

社會安全之定義主要係提供全民享有健康、基礎教育及最低限度的生活保障，而最低生活保障包括減輕家庭或個人承受高齡、遺

### 社會安全統計範圍一覽表

		預算科目別	計畫別	
中央政府 總預算及 特別預算	社會保險基金 (全國)	勞工、就業、公教、退休人員、農民、全民健保、軍保	勞保、就業保險、公教保險、退休人員保險、農保、健保、軍保	
		社會救助(不含地方政府補助、基金移轉)	原住民55-64歲敬老津貼、中低收入老人生活津貼(以上為中央全額負擔)、榮民救助	
		福利服務(不含地方政府補助、基金移轉)	敬老津貼、榮民安養、老農(以上為中央全額負擔)、勞工職災、榮民福利、原住民族福利救助、勞工福利、幼兒教育券、弱勢教育、民間團體補助	
		國民就業	國民就業服務	
		醫療保健	公共衛生	
		其他支出(公務人員婚喪生育及子女教育補助)	其他福利(僱主支付)	
		特別決算：SARS、戰士授田、口蹄疫、老舊眷村、921一期&二期(不含補助921震災社區重建更新基金)	特別決算	
		退休撫卹支出(全國、含北高教育發展基金)	軍公教退休撫卹	
	中央特種基金	信託基金		公務人員退休撫卹基金
			勞工退休基金	勞退新制
勞工退休基金(新制)			私校教職	
私校退撫基金			公務人員福利信託基金	
中央公教人員福利互助及急難救助基金				
警察及消防人員安全濟助基金				
警察人員互助共濟基金				
清潔人員執行職務死亡濟助基金			保險業務發展基金	
保險業務發展基金	積欠工資墊償基金			
積欠工資墊償基金				
作業基金	中央國民住宅基金	中央國宅		
	國軍官兵購置住宅貸款基金	國軍住宅		
	國軍退役官兵安置基金	榮民安置		
	中央公務人員購置住宅貸款基金	中央公教住宅		
特別收入 基金	原住民綜合發展基金	原住民綜合		
	921震災社區重建更新基金	921震災		
	醫療服務業開發基金	醫療服務開發		
	社會福利基金、外籍配偶照顧輔導基金	社會福利基金、外籍配偶照顧輔導		
	農業特別收入基金	農業天然災害救助、農業發展基金		
地方政府	就業安定基金	就業安定基金		
	健康照護基金	健康照護基金		
	各縣市總預算(中央補助、地方自籌)：老人、身障、兒少、婦女、社會救助、其他	老人、身障、兒少、婦女、社會救助、其他		
	縣市社會保障基金：非營業基金	縣市別非營業基金		
	縣市之鄉鎮	鄉鎮合計		

族、殘廢、疾病、家庭、生育、失業、住宅及貧窮等風險或負擔，在無互惠或個別安排下之介入措施。目前所彙編的範圍僅含政府規範或強制施行之社會安全政策所需經費，計有 7 種強制性社會保險(勞工保險、就業保險、軍公教保險、農民保險及全民健保)、3 種年金(軍公教

退撫、勞工退休金及私校教職退撫)、5 種準年金(敬老生活津貼、老農津貼及榮民安養等)、19 種各級政府有關社會救助與福利計畫及 53 個特種基金(中央 16 個、縣市 37 個)，相關彙編範圍、種類、預算科目、計畫名稱整理如附表。

### Structure of Social Security Statistics

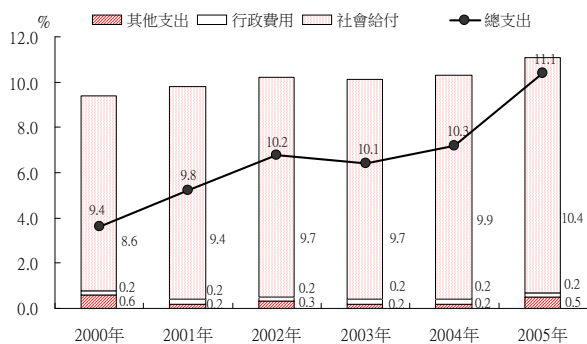
	Budget Item	Name of Scheme	
Social Insurance Fund (General)	Labor, Labor Employment, Government Employees and School Staffs, Retired Government Employees, Farmers, National Health, Military	Labor, Labor Employment, Government Employees & School Staffs, Retired Government Employees, Farmers, National Health, Military	
	Social Relief (Excluding Subsidied to Local Gov. & Fund Transfer)	(55-64) Old-age Indigenes' Welfare Living Allowance, Assistance for Veterans	
	Benefit Service (Excluding Subsidied to Local Gov. & Fund Transfer)	Old-age Citizens' Welfare Living Allowance, Veteran's Home Care, Old-age Farmers' Welfare Allowance, Elderly living allowance for the medium and low income family (Above are raised by Central Gov.), Protection for Workers Incurring Occupational Accidents, Veterans Welfare, Welfare and Benefit for the Indigenous, Labor Welfare, Educational subsidies for pre-school, Education Assistance Service for Disadvantaged Minority, Subsidies for Social Association	
	Employment Service	Employment Service	
	Medical Care	Public Health	
	Other Expenditure (Subsidies on marriage, death, for government employer, maternity and children's education)	Other Welfare Service	
	Special Final Accounts : SARS、Farm Award to Soldiers, Foot & Mouth Disease, The Outdated Battalion Reconstruction, 921(D)&(II) (Excluded Subsidies to 921 Stricken Community Reconstruction Fund)	Special Final Account	
	Expenditures for Pension & Survivor' Benefits (Overall, included Education Develop Fund of Taipei & Kaohsiung)	Civil servant Pension Fund	
	Management Board of the Public Service Pension Fund		
	Budget and Special Budget of Central Government	Labor Pension	Labor Pension
New Labor Pension		New Labor Pension	
Retired Teaching and Administrative Staff in Private School		Private School Pension	
Civil Servants' Welfare Mutual and Urgent Loan Fund		Civil Servants' Trust Fund	
Security Fund for Policemen and Firefighters			
Mutual Aid Fund for Policemen			
Fund for Dustmen and Cleaners' Death On Duty			
Insurance Development Fund		Insurance Development Fund	
Overdue Wages Repayment Fund		Overdue Wages Repayment Fund	
Trust Funds		The Central Civilian Housing Fund	The Central Civilian Housing Fund
	The Joint Forces Housing Mortgage Fund	Military House Loan Fund	
	The Veterans Placement Fund	Reserved Fund of Vocational Assistance Commission for Retire Servicemen	
	The Central Civil Servants Housing Mortgage Lending Fund	Civil Servants' House Loan	
	Taiwan Aboriginal Consolidated Development Fund	Aboriginal Consolidated Development Fund	
	Operation Funds	921 Stricken Community Reconstruction Fund	921 Stricken Community Reconstruction Fund
		The Medical Development Fund	Development for Medical Service Fund
		Social Welfare Fund, Foreign Spouse Assistance Fund	Social Welfare Fund, Foreign Spouse Assistance Fund
		Agricultural Special Revenue Fund	Agricultural Disaster Fund, Agricultural Development Fund
		The Employment Stabilization Fund	Employment Stabilization
Special Revenue Funds	Health Care Fund	Health Care Fund	
	Local Government	Budget of County & City (Subsidies Form Central Gov. & Fund Raised by Local Gov.) : The Elderly, The Disabled, Child & Youth, Women, Social Relief and Other	The Elderly, The Disabled, Child & Youth, Women, Social Relief ( Low-income ) , Other
		Social Protection Fund of County & City : Non-profit Funds Township of County & City	Non-profit Funds of County & City Township of County & City

## 二、社會安全支出

2005年我國社會安全支出規模（不含義務教育）為1兆2,653億元，占GDP比率11.1%，近6年平均每年增加6.1%；其中社會給付（Social Benefits）1兆1,874億元（占94%）、行政費用（如基金營運費用、業務委託費、事務費）及其他支出（如貸款利息、稅務支出及雜項支出）779億元（占6.0%）；2005年平均每人受益5.6萬元，較2000年增加1.3萬元。

社會給付係為減輕前述各類風險或需求而給予家庭或個人的支出，給付型式分為現金（Cash）及實物給付（In-kind），國際比較主要依社會給付的功能分類作為比較基礎，相關分析詳下一篇社會給付。

2005年社會安全支出占GDP比率  
Ratio of Social Security Expenditure to GDP(%)，2005



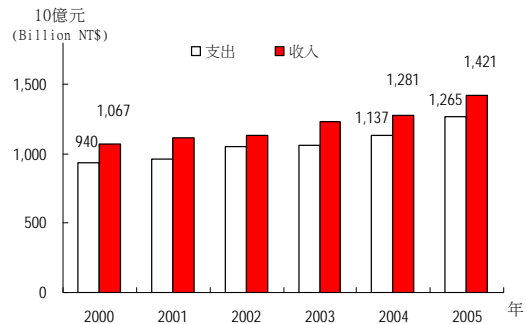
## 三、社會安全財源

### (一)收入規模

2005年社會安全收入規模為1兆4,205億元，較2000年1兆672億元增33.1%，平均年增率5.9%。收支賸餘1,552億元，主要為各種保險基金及特種基金當年餘絀，並撥補至該基金準備金，作為未來給付準備。其中年金之公務人員退撫、勞工退休金新舊制及私校當年提存準備金計1,119億元；社會保險提存以公務人員保險509億元最高、次為就業保險124億元，勞工保

險及全民健保則因人不敷出，分別挪用準備金187及63億元。

社會安全收支比較圖  
Social Security Revenue & Expenditure



### (二)收入財源經濟型態別

社會安全收入之來源可分為社會負擔及政府負擔，社會負擔主要為社會保險及年金被保險人及雇主繳納之保險費，2005年為6,878億元占總收入48.4%，較2004年大幅增加12.3%，係因各類投保人增加、平均投保薪資提高、全民健保之分級表金額及軍公教投保金額調高所致。

社會安全收入  
Social Security Revenue

單位：10億元

Unit: Billions NT\$

經濟型態別 Economic Type	2004年 Year	2005年 Year
總計 Revenue	1,281	1,421
社會負擔 Social	612	688
雇主負擔 Employers	426	489
公部門 Public	156	169
私部門 Private	271	320
被保險者負擔 Protected	186	199
政府負擔 General	622	646
指定用途稅 Earmarked	41	40
一般歲入 Genenal	581	606
其他收入 Other Receipts	47	86

來自政府(指定稅及歲出)6,463億元，占總收入45.5%；其他收入如投資與資產所得、罰款及雜項所得864億元。

我國社會安全範圍指定用途稅主要有公益彩券盈餘分配、菸品健康福利捐、雇用外勞就業安定費及未達法定進用身障員工罰款，有關指定稅的用途與分配如下表。

2005年指定稅規模約400億元左右，近年變動較大，係因公益彩券88年12月開辦，盈餘分配陸續注入，至91年分配金額297億元達高峰，隨彩券買氣舒緩，2005年分配金額降至203億元；另91年開徵菸品健康福利捐，約有100億元挹注。

**2005 社會安全指定用途稅清單**  
List of Earmarked taxes ,2005

項目及金額(10 億元) Category (Billions)	分配用途 Allotment
公益彩券盈餘分配 Public Welfare Lottery Surplus for Allotment 金額:204 億元 Amount:20.4 Billions	國民年金 National Pension (45%) 全民健保準備 National Health Insurance Contingency (5%) 地方社會福利 Local Governments - Social Welfare (50%)
菸品健康福利捐 Health and Welfare Surcharge on Tobacco 金額:104 億元 Amount:10.4 Billions	全民健保準備 National Health Insurance Contingency (90%) 菸害防治與衛生保健(10%) Prevention of Harm Caused by Smoking and National Health
雇用外勞就業安定費 For Employ Foreign Worker 金額:71 億元 Amount:7.1 Billions	促進國民就業 Promotion of Employment of Nationals 外國人聘僱管理 Handling the Employment and Inistration of Foreign Workers.
未達法定進用身障員工罰款 Fine for not to employ Disabled workers proportionatly 金額約6 億元 Amount:: 0.6 Billions	縣市辦理身心障礙者就業服務 Local Government- Disabied Employment Service

### (三) 收入財源部門別

若將政府以雇主身支付之保險費納入政府負擔，依其收入來源部門別觀察，財源來自政府9,016億元(占63.5%)，民間企業3,196億元(占22.5%)及家庭部門1,993億元(占14.0%)，政府負擔較2004年增9.3%。

**2005年收入來源流向圖**  
Social Security Revenue by Sectiers,2005

	按經濟型態分 Economic type						
	社會負擔 Social contributions			政府負擔 Government		其他 Others	
	雇主 Employers		被保險者 Prote- cted	指定稅 Eam- arked Taxes	一般收入 Gen- eral Rev- enue		
	公部門 Public	私部門 Private					
金額 (10億元) Billions	489	169	320	199	40	606	86
結構 比(%)	34.4	11.9	22.5	14.0	2.8	42.7	6.1

政府 Government	民間企業 Private Employers	家庭 Protected Persons
9,016億元 901.6 Billions (63.5%)	3,196億元 319.6 Billions (22.5%)	1,993億元 199.3 Billions (14.0%)

政府支出依制度分，以年金及準年金制度支出4,326億元(占48.0%)最多，其中各類老人生活津貼支出869億元；社會保險2,479億元(占27.5%)，其中全民健保補助918億元、勞工保險及軍公教保險分別補助433、391億元；特別預算與特種基金724億元；其他社會救助與福利(中央及縣市)1,488億元，占16.5%。

## 2005 年政府支出制度別

## Government Expenditure by Scheme, 2005

單位：百萬元，%

Unit: Millions NT\$,%

	金額 Amount	結構比 %
總計 Total	901,558	100.0
社會保險 Social Insurance	247,882	27.5
雇主身分保費負擔 paid for premium by employer	63,598	7.1
其他補助負擔 other subsidies	184,284	20.4
勞工保險 Labor Insurance	43,275	4.8
就業保險 Labor Unemployment Insurance	2,610	0.3
軍公教保險 Government employees insurance(include military)	39,126	4.3
全民健康保險 National Health Insurance	91,820	10.2
農民保險 Farmers Insurance	7,453	0.8
年金制度 Pension	345,700	38.3
雇主身分保費負擔 paid for premium by employer	102,815	11.4
其他補助負擔 other subsidies	242,885	26.9
軍公教退休撫卹 Civil servant pension	242,545	26.9
私校退撫 Private school pension	340	-
準年金 Quasi-Pension	86,852	9.6
特別預算與特種基金 Budget and Special Fund	72,361	8.0
社會救助與福利 Benefit Service & Social Relief	76,628	8.5
縣市 Local Government	72,135	8.0
老人福利 Elderly	11,471	1.3
身障福利 Disabled	23,610	2.6
兒少福利 Child & Youth	5,272	0.6
婦女福利 Women	684	0.1
社會救助 Social Assistance	9,767	1.1
其他 Others	21,331	2.4